

TỜ TRÌNH
Về việc giao khu vực biển cho Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19
để xây dựng tuyến ống xả thải sau xử lý của dự án Nhà máy
Bột - Giấy VNT 19

Kính gửi: UBND tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Quyết định số 975/QĐ-UBND ngày 29/6/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc công bố Danh mục thủ tục hành chính được chuẩn hóa và phê duyệt Quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực biển và hải đảo thuộc thẩm quyền của Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp huyện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình UBND tỉnh hồ sơ đề nghị giao khu vực biển của Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19 để xây dựng tuyến ống xả thải sau xử lý của dự án Nhà máy Bột – Giấy VNT 19 tại xã Bình Trị, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi như sau:

I. Thông tin về hồ sơ

- Tên tổ chức: Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19 (Công ty).
- Nội dung yêu cầu: Đề nghị giao khu vực biển tại xã Bình Trị, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.
- Mục đích sử dụng khu vực biển: Để xây dựng tuyến ống xả thải sau xử lý của dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT 19.
- Diện tích khu vực biển đề nghị sử dụng là 0,45ha, độ sâu đề nghị sử dụng đến -19m, được giới hạn bởi các điểm góc từ M1 đến M8, thể hiện trên Sơ đồ khu vực biển kèm theo Tờ trình này.
- Thời hạn đề nghị sử dụng khu vực biển: 30 năm.
- Số tiền sử dụng khu vực biển phải nộp là: 5.000.000 đồng/ha/năm (Áp dụng theo quy định tại Khoản 4 Điều 3 Quyết định số 81/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh Quy định mức thu tiền sử dụng khu vực biển cụ thể thuộc thẩm quyền giao khu vực biển của UBND tỉnh Quảng Ngãi cho tổ chức, cá nhân đối với từng nhóm hoạt động sử dụng khu vực biển trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2022 – 2026).
- Hình thức nộp tiền sử dụng khu vực biển: 05 năm/lần.

II. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền giao khu vực biển

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Biển Việt Nam ngày 21/6/2012.
- Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo ngày 25/6/2015.
- Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ Quy định việc giao khu vực biển nhất định cho các tổ chức, cá nhân khai thác sử dụng tài nguyên biển (Nghị định số 11).
- Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của “Dự án đầu tư Nhà máy Bột - Giấy VNT19 (giai đoạn 1, công suất 350.000 tấn bột giấy/năm)” tại huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.
- Công văn số 235/HĐXD-QLTK ngày 15/8/2022 của Cục Quản lý hoạt động xây dựng - Bộ Xây dựng về việc thông báo kết quả thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi công trình Hệ thống xử lý nước thải thuộc dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT 19 tại xã Bình Phước, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.
- Quyết định số 81/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi Quy định mức thu tiền sử dụng khu vực biển cụ thể thuộc thẩm quyền giao khu vực biển của UBND tỉnh Quảng Ngãi cho tổ chức, cá nhân đối với từng nhóm hoạt động sử dụng khu vực biển trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2022 – 2026).
- Công văn số 752/UBND-CNXD ngày 19/02/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thỏa thuận hướng tuyến thoát nước thải sau xử lý thuộc dự án Nhà máy Bột – Giấy VNT 19.
- Giấy Chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty cổ phần, mã số doanh nghiệp: 4300582010, đăng ký lần đầu ngày 02/3/2011; đăng ký thay đổi lần thứ 1, ngày 28/9/2017; đăng ký thay đổi lần 2 ngày 02/11/2017; đăng ký thay đổi lần 3 ngày 09/7/2018; đăng ký thay đổi lần thứ 4, ngày 07/10/2022; đăng ký thay đổi lần 5, ngày 01/02/2023, do Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi cấp.
- Giấy Chứng nhận đầu tư số 65201000105, Chứng nhận lần đầu ngày 25/8/2011 do Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất cấp; Giấy Chứng nhận đầu tư điều chỉnh, chứng nhận thay đổi lần 1 ngày 24/01/2014; Giấy Chứng nhận đầu tư điều chỉnh, chứng nhận thay đổi lần 2 ngày 22/5/2015; Giấy Chứng nhận đăng ký đầu tư số 1840238123, chứng nhận thay đổi lần 3 ngày 25/7/2017 do Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi cấp; Quyết định chấp thuận điều chỉnh chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư số 09/QĐ-BQL của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi, điều chỉnh lần thứ 4 ngày 13/01/2023.
- Quyết định số 279/QĐ-BQL ngày 06/9/2016 của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất Phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Nhà máy Bột - Giấy VNT 19 (giai đoạn 1).
- Công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi về việc vị trí, hướng tuyến đường ống

xả thải nước thải của dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT 19; Công văn số 1156/UBND-DQ ngày 26/12/2015 của UBND huyện Bình Sơn về việc ý kiến về vấn đề môi trường Nhà máy Bột - Giấy VNT 19.

2. Thẩm quyền giao khu vực biển

Vị trí, tọa độ khu vực biển đề nghị giao nằm ngoài đường mép nước biển thấp nhất trung bình trong nhiều năm, nằm trong vùng biển 6 hải lý theo Quyết định số 1790/QĐ-BTNMT ngày 06/6/2018 và Quyết định số 853/QĐ-BTNMT ngày 25/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường. Căn cứ Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 11 thì khu vực biển đề nghị giao của Công ty thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

III. Quá trình giải quyết hồ sơ

1. Tổ chức lấy ý kiến các Bộ, sở, ban, ngành, địa phương, doanh nghiệp liên quan

1.1. Ý kiến các Bộ

Sở Tài nguyên và Môi trường (Sở) tham mưu UBND tỉnh có Công văn số 1841/UBND-KTN ngày 25/4/2023 gửi lấy ý kiến 04 Bộ: Quốc phòng, Công an, Ngoại giao, Tài nguyên và Môi trường. Đến nay, Sở nhận được văn bản tham gia ý kiến của 04/04 Bộ; cụ thể:

(1) Bộ Quốc phòng (*Công văn số 2140/QK-TM ngày 23/6/2023*)

- Vị trí đề nghị giao khu vực biển cơ bản không ảnh hưởng đến hoạt động của các đơn vị quân đội, Bộ Quốc phòng thống nhất với hồ sơ đề nghị của Công ty.

- Quá trình triển khai thực hiện, đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi phối hợp với các bộ, ngành liên quan chỉ đạo Chủ đầu tư: Thực hiện đúng các Nghị định của Chính phủ: số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015; số 37/2017/NĐ-CP ngày 04/4/2017; số 58/2017/NĐ-CP ngày 10/5/2017; số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 và các quy định của pháp luật có liên quan nhằm bảo đảm kết hợp tốt giữa phát triển kinh tế - xã hội với quốc phòng, an ninh và an toàn hàng hải, môi trường, sinh thái trong khu vực. Chấp hành việc kiểm tra, kiểm soát, giám sát của cơ quan chức năng, không làm ảnh hưởng đến quốc phòng, an ninh.

- Bộ Quốc phòng giao Bộ đội Biên phòng chủ trì, cùng với Quân khu 5 chỉ đạo các đơn vị đóng quân trên địa bàn phối hợp chặt chẽ với chính quyền địa phương và các cơ quan liên quan, kiểm tra, kiểm soát trong quá trình thực hiện dự án; những vấn đề vượt thẩm quyền, các đơn vị có trách nhiệm báo cáo, xin ý kiến Bộ Quốc phòng.

(2) Bộ Ngoại giao (*Công văn số 2057/BNG-UBBG ngày 05/5/2023*)

- Khu vực biển đề nghị giao nằm trong vùng nội thủy của Việt Nam, nơi ta có chủ quyền hoàn toàn, tuyệt đối và đầy đủ. Việc tiến hành xây dựng tại đây không làm phát sinh các vấn đề liên quan đến tranh chấp chủ quyền biên giới, lãnh thổ.

- Việc giao khu vực biển nêu trên cho doanh nghiệp cần phù hợp với quy hoạch không gian biển quốc gia, ngành, địa phương và các quy định của pháp luật có liên quan; đồng thời cần nhắc kỹ các yếu tố về môi trường sinh thái khi xây dựng ống xả thải tại đây.

- Trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị Quý Ủy ban có biện pháp giám sát, bảo đảm tuân thủ chặt chẽ các quy định về bảo vệ môi trường, an toàn hàng hải và các nghĩa vụ khác theo quy định, trong đó có hành vi bị cấm được nêu trong Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ và Nghị định số 11.

(3) Bộ Tài nguyên và Môi trường giao cho Cục Biển và Hải đảo Việt Nam trả lời tại Công văn số 606/BHĐVN-QLKTB ngày 06/6/2023

- Vị trí, ranh giới, diện tích khu vực biển do Công ty đề nghị giao để xây dựng tuyến ống xả thải sau khi xử lý thuộc Dự án nằm ngoài đường mép nước biển thấp nhất trung bình trong nhiều năm đã được Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường công bố tại Quyết định số 1790/QĐ-BTNMT ngày 06/6/2018 và nằm trong phạm vi vùng biển 06 hải lý của đất liền được Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường công bố tại Quyết định số 853/QĐ-BTNMT ngày 25/4/2022. Do đó, việc giao khu vực biển cho Công ty (không có vốn đầu tư nước ngoài) thuộc thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh Quảng Ngãi, thực hiện theo quy định của Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ. Tuy nhiên, sau khi kiểm tra trên hệ thống phần mềm hỗ trợ giao khu vực biển cho thấy diện tích đề nghị giao trong đơn không khớp với sơ đồ khu vực biển đề nghị giao.

- Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi xem xét, thực hiện một số nội dung sau đây trước khi quyết định việc giao khu vực biển cho Công ty:

+ Chỉ đạo rà soát, xem xét, chỉnh lý sơ đồ khu vực biển đề nghị giao bảo đảm theo đúng mẫu số 05 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 11: sắp xếp lại thứ tự các điểm góc của khu vực biển, tính toán diện tích khu vực biển đề nghị giao bảo đảm chính xác; thống nhất cách ghi chú độ sâu trên bản vẽ mặt cắt so với nền bản đồ địa hình đáy biển được trích lục; đường mép nước biển trung bình trong nhiều năm cần nêu rõ theo căn cứ nào?

+ Quy mô công suất nước thải của Dự án là 73.000m³/ngày đêm phù hợp với Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường, tuy nhiên, tại Quyết định số 279/QĐ-BQL ngày 06/9/2016 của Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất lại phê duyệt quy mô công suất là 76.000m³/ngày đêm (tăng thêm 3.000m³/ngày đêm so với nội dung trong báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt). Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi chỉ đạo Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất và Chủ đầu tư xem xét, rà soát, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

+ Thực hiện đúng, đầy đủ các quy định của Luật Bảo vệ môi trường, Luật Biển Việt Nam, Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo, Nghị định số 11, các quy định của pháp luật về quốc phòng, an ninh, an toàn hàng hải và các quy định của pháp luật có liên quan; bảo đảm không làm ảnh hưởng đến hoạt động, hệ thống

công trình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn trên biển; không làm ảnh hưởng, xung đột với các hoạt động điều tra cơ bản, nghiên cứu khoa học, thăm dò, khai thác, sử dụng tài nguyên, bảo vệ môi trường biển và hải đảo đang được tiến hành hợp pháp; không làm ảnh hưởng đến di tích lịch sử - văn hóa, khu bảo tồn biển, khu bảo vệ nguồn lợi thủy sản; không làm ảnh hưởng đến hoạt động khai thác, nuôi trồng thủy sản, việc đi lại của tàu thuyền và quyền tiếp cận của người dân với biển... theo quy định của pháp luật; không làm gây thiệt hại đến tài nguyên, gây ô nhiễm, suy thoái môi trường, hệ sinh thái biển, hải đảo; không để thất thoát ngân sách nhà nước, phát sinh khiếu kiện phức tạp và chịu trách nhiệm về các quyết định được ban hành.

(4) Bộ Công an (*Công văn số 1699/BCA-ANKT ngày 30/5/2023*)

- Bộ Công an được biết, thời gian qua, quá trình triển khai dự án chưa được sự đồng thuận, ủng hộ của người dân địa phương (người dân trong vùng dự án lo ngại các vấn đề liên quan đến môi trường, cho rằng khi dự án đi vào hoạt động sẽ ảnh hưởng nghiêm trọng đến môi trường, hệ sinh thái biển và đời sống sinh hoạt, việc khai thác hải sản gần bờ của người dân, một số người dân thường xuyên ngăn cản hoạt động thi công dự án). Nếu Chủ đầu tư và chính quyền các cấp không có giải pháp phù hợp để bảo vệ môi trường, bảo đảm hài hòa lợi ích người dân thì sẽ khó khăn trong việc giải phóng mặt bằng, thi công dự án, khả năng người dân sẽ tập trung đông người để cản trở, khiếu kiện, khiếu nại, gây phức tạp về an ninh trật tự tại địa phương. Lĩnh vực sản xuất giấy và bột giấy là lĩnh vực phát sinh khối lượng lớn nước thải với thành phần nước thải sau xử lý có chứa các thông số môi trường và nguy hại. Thực tiễn đấu tranh với các vi phạm pháp luật lĩnh vực sản xuất giấy, bột giấy chủ yếu là hành vi xả nước thải vượt quy chuẩn kỹ thuật về chất thải vào môi trường với phương thức, thủ đoạn chính là lắp đặt đường ống trái phép để xả thải, lợi dụng thời tiết (chủ yếu khi mưa), đêm khuya,... để xả nước thải chưa qua xử lý vào môi trường. Mặt khác, khu vực biển chủ đầu tư đề nghị được giao nằm trong ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Quảng Ngãi.

- Đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi rà soát các quy định của pháp luật (nhất là quy định tại Nghị định số 11) trong quá trình thẩm định hồ sơ xem xét, quyết định giao khu vực biển cho Công ty; trong đó chú ý đánh giá kỹ tác động của dự án đến môi trường, hệ sinh thái biển, quyền tiếp cận biển của người dân và các hoạt động kinh tế biển hợp pháp tại khu vực này.

- Trường hợp dự án đủ điều kiện được giao khu vực biển theo quy định của pháp luật, UBND tỉnh Quảng Ngãi đồng ý giao khu vực biển cho Công ty, đề nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội, đảm bảo hài hòa với lợi ích hợp pháp của người dân; yêu cầu Chủ đầu tư có cam kết thực hiện đúng quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường, bồi thường, khắc phục hậu quả nếu để xảy ra sự cố môi trường; phối hợp với cơ quan liên quan quản lý, giám sát chặt chẽ việc sử dụng khu vực biển theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm an ninh trật tự tại địa phương (vì việc quản lý, giám sát về môi trường đối với hoạt động thải ngầm ra biển là rất khó khăn, khó phát hiện sớm được những dấu hiệu vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường của Chủ đầu tư, sự cố môi trường tại Hà Tĩnh năm

2016 gây ô nhiễm môi trường biển nghiêm trọng chính là sự cố môi trường liên quan hoạt động xả thải ngầm ra biển). Dự án thực hiện trong khu vực biên giới biển, vì vậy đề nghị chấp hành đúng quy định của Luật Biên giới quốc gia, Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ về quản lý hoạt động của người, phương tiện trong khu vực biên giới biển nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

1.2. Ý kiến các sở, ban, ngành, địa phương, doanh nghiệp liên quan

Sở có Công văn số 1968/STNMT-BHĐ ngày 21/4/2023 gửi lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp liên quan. Đến nay, có 15/15 các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp đã có văn bản tham gia ý kiến; cụ thể:

(1) Sở Nông nghiệp và PTNT (*Công văn số 1692/SNNPTNT-TS ngày 08/5/2023*)

Vị trí khu vực biển đề nghị giao tại thôn Lê Thủy, xã Bình Trị, huyện Bình Sơn để xây dựng tuyến ống xả thải sau khi xử lý – dự án Nhà máy Bột – Giấy VNT 19 không thuộc vùng quy hoạch cho phát triển thủy sản của tỉnh đã được phê duyệt theo Quyết định số 555/QĐ-UBND ngày 11/8/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi Phê duyệt Quy hoạch điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển thủy sản tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2011-2020 và định hướng đến năm 2030. Vì vậy, Sở Nông nghiệp và PTNT thống nhất địa điểm đề nghị giao khu vực biển theo hồ sơ đề nghị.

(2) Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (*Công văn số 883/SVHTTDL-VP ngày 10/5/2023*)

- Thống nhất với Hồ sơ đề nghị giao của Công ty.

- Trong quá trình thi công tại các khu vực trên mà phát hiện thấy di vật, cổ vật đơn vị thi công phải thông báo kịp thời cho chính quyền địa phương và cơ quan quản lý văn hóa để có biện pháp xử lý, đảm bảo theo đúng quy định pháp luật về lĩnh vực văn hóa.

(3) Sở Giao thông vận tải (*Công văn số 1353/SGTVT-QLCL ngày 17/5/2023*)

Hồ sơ đề nghị giao khu vực biển của Công ty cơ bản phù hợp theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 11.

(4) Sở Tài chính (*Công văn số 945/STC-QLGCS ngày 03/4/2023*)

Hoạt động sử dụng khu vực biển theo mục đích được nêu thuộc Khoản 4 Điều 3 Quyết định số 81/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh.

(5) Sở Công Thương (*Công văn số 1102/SCT-KTATMT ngày 18/5/2023*)

Không có chức năng liên quan đến nội dung khu vực biển nói chung và trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất nói riêng.

(6) Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi (*Công văn số 278/CVHHQNg-PCHH ngày 22/5/2023*)

Khu vực biển dự kiến giao cho Công ty nằm trong vùng nước cảng biển Quảng Ngãi tại khu vực Dung Quất, không gây ảnh hưởng đến an toàn sử dụng công trình cảng biển và luồng hàng hải, công trình dầu khí; không gây ảnh hưởng đến hoạt động của tàu thuyền vào, rời, hoạt động tại khu vực quản lý.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện giao khu vực biển cho Công ty để tạo sự đồng thuận của người dân, đề nghị xem xét, lấy ý kiến tham vấn cộng đồng dân cư về khu vực biển dự kiến giao; đồng thời xem xét, đánh giá tác động môi trường, đối với nước thải khi bơm ra khu vực biển trong vùng nước cảng biển Quảng Ngãi tại khu vực Dung Quất.

(7) Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi (*Công văn số 1225/BQL-QLTNMT ngày 15/5/2023*)

- Dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT19 do Công ty Cổ phần Bột - Giấy VNT19 làm chủ đầu tư, được Ban Quản lý cấp Giấy chứng nhận đầu tư lần đầu ngày 25/8/2011; thay đổi lần 1 ngày 24/01/2014; thay đổi lần 2 ngày 22/5/2015; thay đổi lần 3 ngày 25/7/2017; thay đổi lần 4 tại Quyết định số 09/QĐ-BQL ngày 13/01/2023 và thay đổi lần 5 tại Quyết định số 71/QĐ-BQL ngày 30/3/2023; với diện tích khoảng 117ha tại xã Bình Phước, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.

Bộ Tài nguyên và Môi trường đã phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án đầu tư Nhà máy Bột - Giấy VNT19 (giai đoạn 1, công suất 350.000 tấn bột giấy/năm) tại Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015.

- Phần diện tích đề nghị giao khu vực biển (khoảng 0,466ha) của Công ty nằm ngoài ranh giới dự án đã được Ban Quản lý cấp Giấy chứng nhận đầu tư; thuộc vùng biển phía Đông theo Đồ án Điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng KKT Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2045 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 168/QĐ-TTg ngày 28/02/2023.

- Hướng tuyến thoát nước thải sau xử lý của dự án đã được nêu cụ thể trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt; đã được UBND tỉnh thống nhất tại Công văn số 752/UBND-CNXD ngày 19/02/2016; đã được Ban quản lý nêu tại Quyết định số 279/QĐ-BQL ngày 06/9/2016 về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Nhà máy Bột - Giấy VNT 19 (giai đoạn 1) và có ý kiến tại Công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022. Tuyến ống thoát nước thải thuộc Công trình hệ thống xử lý nước thải của dự án đã được Cục Quản lý hoạt động xây dựng - Bộ Xây dựng thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi tại Công văn số 235/HĐXD-QLTK ngày 15/8/2022.

(8) Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh (*Công văn số 1322/BCH-TM ngày 19/5/2023*)

Các cơ quan chức năng (Bộ Tài nguyên và Môi trường; Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi), chính quyền địa phương (UBND huyện Bình Sơn) đều nhất trí với phương án hệ thống thoát nước thải sau trạm xử lý về hướng đông khu đất ra vịnh Việt Thanh tại mục 7.5, Điều 1, Quyết định số 279/QĐ-BQL ngày 09/9/2016 của Ban Quản lý KKT Dung Quất Phê duyệt Quy

hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Nhà máy Bột - Giấy VNT 19 (giai đoạn 1); Công văn số 1156/UBND-DQ ngày 26/12/2015 của UBND huyện Bình Sơn về việc ý kiến về vấn đề môi trường Nhà máy Bột - Giấy VNT 19; mục 2.3 Điều 1, Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án đầu tư Nhà máy Bột - Giấy VNT19 (giai đoạn 1, công suất 350.000 tấn bột giấy/năm) tại huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.

Tại mục 2 của Công văn số 752/UBND-CNXD ngày 19/02/2016 của UBND tỉnh; mục 3.2 Công văn số 210/SXD-KTQH&ĐT ngày 05/02/2016 của Sở Xây dựng; mục 1, công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi đều đề cập đến nội dung phải lấy ý kiến của cộng đồng nhân dân để tạo sự đồng thuận, tuy nhiên trong hồ sơ đính kèm xin giao khu vực biển của Công ty chưa có nội dung này (biên bản họp lấy ý kiến nhân dân)...

Tại Báo cáo số 409/BC-UBND ngày 26/12/2022 của UBND xã Bình Trị tổng hợp ý kiến của nhân dân thôn Lệ Thủy, xã Bình Trị liên quan đến tuyến ống xả thải của Nhà máy Bột – Giấy VNT 19 người dân không đồng tình với dự án xả thải ra vịnh Việt Thanh vì lo ảnh hưởng đến môi trường và mất ngư trường đánh bắt truyền thống của người dân.

Đề có cơ sở UBND tỉnh xem xét giao khu vực biển cho Công ty, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh đề nghị:

+ Chủ đầu tư, các ban ngành, đoàn thể địa phương tiếp tục tiếp xúc, lấy ý kiến của người dân để tạo sự đồng thuận trong nhân dân.

+ Sau khi được giao khu vực biển, Công ty phải có văn bản cam kết nước thải sau xử lý đảm bảo đúng quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về nước thải công nghiệp giấy và bột giấy đã được công bố (Quy chuẩn 12-MT:2015/BTNMT).

(9) Công an tỉnh giao cho Phòng An ninh kinh tế có ý kiến tại Báo cáo số 280/BC-PA04 ngày 18/5/2023

Qua nghiên cứu, Phòng An ninh kinh tế - Công an tỉnh Quảng Ngãi chưa phát hiện vấn đề gì đáng chú ý liên quan đến an ninh trật tự.

Tuy nhiên, qua công tác nắm tình hình được biết, Dự án Nhà máy Bột – Giấy VNT 19 từ khi triển khai dự án đến nay, người dân trong vùng dự án tỏ thái độ bức xúc, chưa đồng thuận cao với chính quyền và nhà đầu tư trong việc thực hiện dự án vì lo ngại các vấn đề liên quan đến vấn đề môi trường khi dự án đi vào hoạt động sẽ ảnh hưởng nghiêm trọng đến môi trường, hệ sinh thái vịnh Dung Quất và đời sống sinh hoạt, ảnh hưởng việc khai thác hải sản gần bờ của người dân, khả năng gây nguy hại cho việc lấy nước làm mát Nhà máy lọc dầu Dung Quất. Đối với vấn đề này, các cơ quan, ban ngành, nhà khoa học cơ bản thống nhất việc dự án Nhà máy hướng tuyến đường ống xả thải ra vịnh Việt Thanh, nhưng cho rằng vấn đề lo ngại nhất là nước thải trong quá trình tẩy trắng bột giấy của dự án, do đó việc đầu tư, vận hành hiệu quả hệ thống xử lý nước thải là rất quan trọng,

cần đảm bảo về khoảng cách, cơ chế vận hành của hồ sinh học, hồ xử lý sự cố và sử dụng công nghệ xử lý nước thải tiên tiến mới 100% của Châu Âu; quá trình vận hành nên thành lập Tổ giám sát cộng đồng có nhân dân trực tiếp tham gia; có cơ chế chính sách hỗ trợ về an sinh xã hội cho người dân trong vùng dự án...

Hiện tại, người dân trong vùng dự án vẫn chưa đồng thuận việc triển khai xây dựng hệ thống tuyến đường ống xả nước thải ra biển của Nhà máy Bột – Giấy VNT 19, do lo ngại những tác động về vấn đề môi trường khi dự án đi vào hoạt động (như vụ việc gây ô nhiễm môi trường biển của Công ty Formosa Hà Tĩnh), nên thời gian qua một số hộ dân thường xuyên ngăn cản hoạt động thi công tại dự án.

Thời gian đến, nếu Chủ đầu tư và chính quyền các cấp không có giải pháp phù hợp trong thực hiện dự án, đảm bảo sự hài hòa về lợi ích chính đáng của người dân và sự đồng thuận của người dân thì công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, thi công tuyến đường ống xả nước thải ra biển của dự án sẽ tiếp tục gặp khó khăn, khả năng người dân sẽ tập trung đông người để cản trở thi công, khiếu kiện, khiếu nại gây phức tạp tình hình an ninh trật tự tại địa phương. Bên cạnh đó, cần chú ý các vấn đề sau:

- Việc xây dựng tuyến ống xả thải sau xử lý của dự án Nhà máy Bột – Giấy VNT – 19 là công trình được xây dựng trong khu vực biên giới biển. Theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 11 Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ thì việc xây dựng các dự án, công trình trong khu vực biên giới biển phải đúng quy định pháp luật về xây dựng, không được làm ảnh hưởng đến điểm cơ sở, công trình biên giới, công trình phòng thủ vùng biển, môi trường biển, hải đảo; đồng thời khi lập dự án xây dựng các công trình bến cảng, bến đậu, cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng tại địa phương (UBND tỉnh) phải lấy ý kiến bằng văn bản của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, các Bộ, ngành liên quan trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Việc xem xét, thẩm định, phê duyệt chấp thuận giao khu vực biển cần thực hiện đúng hướng dẫn của Bộ Công an tại Công văn số 786/BCA-TCAN ngày 19/4/2017 về thực hiện khoản 2, Điều 75, Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ về xác định khu vực cần đảm bảo an ninh, quốc phòng; Nghị định số 11/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Bên cạnh đó, căn cứ Quyết định số 749/QĐ-UBND ngày 28/8/2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Quảng Ngãi thì khu vực biển đề nghị giao nằm trong ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển của tỉnh và Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 16/4/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về quản lý, bảo vệ hành lang bảo vệ bờ biển tỉnh Quảng Ngãi.

- Ngoài ra, cần đánh giá việc tác động môi trường, quyền tiếp cận biển, hoạt động khai thác, nuôi trồng thủy sản của người dân, phòng ngừa khiếu kiện, cản trở thi công công trình, tác động tiêu cực đến an ninh trật tự khu vực biên giới biển.

(10) Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh (Công văn số 2624/BCH-TM ngày 10/7/2023)

Qua kiểm tra, đối chiếu thì khu vực biển trên không ảnh hưởng đến lĩnh vực quốc phòng. Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế tại khu vực biển dự kiến xây dựng Dự án, thì nhân dân tại khu vực trên không đồng tình ủng hộ. Do đó, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh chỉ đạo Chủ đầu tư làm việc với cấp ủy, chính quyền địa phương và nhân dân khu vực trên để có ý kiến đồng thuận trước khi trình cấp thẩm quyền phê duyệt xây dựng. Đồng thời phải thực hiện đúng quy trình tại Nghị định 71/2015/NĐ-CP ngày 03/9/2015 của Chính phủ.

(11) UBND huyện Bình Sơn (*Công văn số 2017/UBND ngày 22/6/2023*)

- Về pháp lý thực hiện theo quy định của Luật Tài nguyên môi trường biển và hải đảo và Nghị định số 11. Theo đó, Chủ dự án gửi Hồ sơ đến Sở Tài nguyên và Môi trường để lấy ý kiến tham gia của nhiều đơn vị, địa phương có liên quan nhằm góp ý, tham gia cho việc giao khu vực biển; tổng hợp và trình cấp có thẩm quyền quyết định giao khu vực biển và thu tiền sử dụng khu vực biển.

- Diện tích đề nghị giao khu vực biển (khoảng 0,466ha) của Công ty nằm ngoài ranh giới dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT19 đã được Ban Quản lý cấp Giấy chứng nhận đầu tư; thuộc vùng biển phía Đông theo Đồ án Điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2045 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 168/QĐ-TTg ngày 28/02/2023.

- Hướng tuyến thoát nước thải sau xử lý của dự án đã được nêu cụ thể trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án đầu tư Nhà máy Bột - Giấy VNT19 giai đoạn 1 được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015; Công văn số 752/UBND-CNXD ngày 19/02/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất và các Khu Công nghiệp Quảng Ngãi; Thông báo số 106-TB/HU ngày 18/12/2015 của Ban Thường vụ Huyện ủy Bình Sơn; Công văn số 3156/UBND-DQ ngày 29/12/2015 của UBND huyện Bình Sơn.

- Kết quả lấy ý kiến cộng đồng dân cư: Vào ngày 24/6/2022 UBND huyện phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các đơn vị liên quan tổ chức tham vấn ý kiến cộng đồng dân cư, tổ chức, cá nhân có liên quan về hoạt động xả nước thải vào nguồn nước Nhà máy Bột - Giấy VNT19. Tham dự cuộc họp có khoảng 250 người, tại buổi tham vấn đa số người dân lo lắng, không ủng hộ hướng tuyến xả thải ra biển (Vịnh Việt Thanh) và đề nghị lãnh đạo UBND tỉnh về gặp gỡ, đối thoại với người dân. Sau tham vấn UBND huyện đã có báo cáo tình hình, kết quả thực hiện cho UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy và các cơ quan, đơn vị liên quan.

Gần đây, thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, xã Bình Trị tiếp tục lấy ý kiến cộng đồng dân cư tại thôn Lê Thủy, xã Bình Trị nhưng người dân vẫn chưa có sự đồng thuận cho xả nước thải ra khu vực biển Việt Thanh.

Hiện nay, UBND huyện đang phối hợp với các Sở ngành liên quan chuẩn bị các nội dung theo chỉ đạo của UBND tỉnh để phục vụ lãnh đạo UBND tỉnh gặp gỡ,

đôi thoại người dân liên quan về hoạt động xả nước thải vào nguồn nước của Nhà máy Bột - Giấy VNT19.

(12) UBND xã Bình Trị (*Công văn số 147/UBND ngày 09/5/2023*)

- Vị trí đề nghị giao khu vực biển thuộc biển Lê Thủy, xã Bình Trị (theo Quyết định số 168/QĐ-TTg ngày 28/2/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2045) thuộc quy hoạch khu du lịch, khu dịch vụ tập trung.

Bên cạnh đó, vị trí khu vực biển đề nghị giao cách tuyến ống thải sau xử lý của Nhà máy Lọc hóa dầu Dung Quất (thuộc Công ty CP Lọc hóa dầu Bình Sơn) khoảng cách từ 700m đến 800m.

- Vị trí khu vực biển đề nghị giao qua kiểm tra Quy hoạch không gian biển quốc gia; Quy hoạch tổng thể khai thác sử dụng bền vững tài nguyên vùng bờ; Quy hoạch ngành quốc gia; Quy hoạch vùng; Quy hoạch tỉnh; Quy hoạch đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt; Quy hoạch có tính chất kỹ thuật, chuyên ngành là không có hoặc không có thể hiện yếu tố không gian.

- Theo quy định tại Khoản 4 Điều 5 Nghị định số 11: Khu vực biển đề xuất sử dụng phải bảo đảm khi thực hiện hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển không ảnh hưởng xấu đến môi trường, hệ sinh thái biển, nguồn lợi thủy sản và không có tác động có hại đến sức khỏe con người, tiềm năng phát triển kinh tế của đất nước theo quy định của pháp luật; Khu vực biển đề xuất sử dụng phải bảo đảm khi thực hiện hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển không gây ảnh hưởng đến an toàn sử dụng công trình cảng biển và luồng hàng hải, công trình dầu khí, đường cáp quang, cáp điện ở biển, hoạt động của tổ chức cộng đồng thực hiện đồng quản lý trong bảo vệ nguồn lợi thủy sản và các hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên hợp pháp khác của tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật.

UBND xã đã tổ chức lấy ý kiến nhân dân trên địa bàn xã. Qua các lần tổ chức tham vấn lấy ý kiến, kiến nghị liên quan đến tuyến ống xả thải của Nhà máy Bột - Giấy VNT-19 của nhân dân, UBND xã Bình Trị đã tổng hợp ý kiến, kiến nghị của nhân dân và có báo cáo cụ thể tại Báo cáo số 409/BC-UBND ngày 26/12/2022 của UBND xã Bình Trị (có Báo cáo cụ thể kèm theo).

(13) UBND xã Bình Hải (*Báo cáo số 114/BC-UBND ngày 18/5/2023*)

Sự phù hợp của khu vực biển dự kiến giao với khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác sử dụng tài nguyên biển. Sự phù hợp của hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển dự kiến thực hiện bởi nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền, bảo đảm quyền tiếp cận của người dân với biển trong khu vực biển dự kiến giao. Những mâu thuẫn, xung đột giữa hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển dự kiến thực hiện với các hoạt động khai thác, sử dụng tài nguyên biển đang được phép tiến hành trong khu vực biển đề nghị giao.

Qua kiểm tra trên địa bàn xã Bình Hải thì phù hợp với các ý trên.

(14) Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn (*Công văn số 3017/BSR-ATMT ngày 24/5/2023*)

Nhà máy lọc dầu Dung Quất thuộc công trình quan trọng liên quan đến an ninh Quốc gia, do đó Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn đề nghị Quý cơ quan cần xem xét các nội dung sau đây trong quá trình cấp phép bàn giao mặt biển cho Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19:

- Đường ống ngầm của Công ty nằm trong khu vực hạn chế của phao trốt dầu SPM (qui định tại Thông báo hàng hải số 283/TBHH-CT.BĐATHH ngày 19/11/2009 của Công ty Bảo đảm An toàn hàng hải 1- Cục Hàng Hải Việt Nam), đề nghị việc lắp đặt đường ống tuân thủ Thông báo 283/TBHH-CT.BĐATHH và các quy định pháp luật khác.

- Việc lắp đặt đường ống ngầm phải tuân thủ hành lang bảo vệ của Nhà máy lọc dầu Dung Quất và Dự án nâng cấp mở rộng Nhà máy theo Quyết định số 933/QĐ-TTg ngày 16/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ; tuyệt đối không làm ảnh hưởng đến việc khai thác và sử dụng nước biển của Nhà máy lọc dầu Dung Quất tại vịnh Việt Thanh.

- Trong quá trình hoạt động, việc xả nước thải của Công ty đảm bảo tuyệt đối tuân thủ các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường và không làm ảnh hưởng đến chất nguồn lượng nước làm mát cho Nhà máy lọc dầu Dung Quất. Ngoài ra, cần phân định trách nhiệm trong tình huống bất thường trong vùng biển.

- Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn đề nghị Quý Sở yêu cầu Công ty cung cấp mô hình lan truyền các thông số ô nhiễm của nước thải tại khu vực xả thải và khu vực khai thác nước biển của Nhà máy lọc dầu Dung Quất để Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn đánh giá các khía cạnh tác động đến Nhà máy.

(15) Chi cục Bảo vệ môi trường (*Công văn số 288/CCBVMT ngày 19/5/2023*)

Báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án (giai đoạn 1, công suất 350.000 tấn bột giấy/năm) đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường phê duyệt tại Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015.

Theo quy định tại Điều 39 và Điều 41 Luật Bảo vệ môi trường, dự án thuộc đối tượng phải có giấy phép môi trường do Bộ Tài nguyên và Môi trường cấp phép trước khi vận hành thử nghiệm các công trình xử lý chất thải. Trong đó, hướng tuyến, vị trí xả thải là một trong những nội dung của giấy phép môi trường sẽ được Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, đánh giá trong quá trình thẩm định hồ sơ cấp phép môi trường của dự án.

Trong hồ sơ đính kèm theo Công văn số 1968/STNMT-BHĐ không nêu rõ các giải pháp bảo vệ môi trường khi khai thác, sử dụng tài nguyên biển tại khu vực biển dự kiến giao do nhà đầu tư cam kết thực hiện (có thể có hoặc không có thay đổi so với hồ sơ môi trường trước đó), do đó Chi cục Bảo vệ môi trường không có cơ sở để tham gia ý kiến.

2. Tổ chức kiểm tra thực địa

Ngày 05/7/2023, Sở chủ trì, phối hợp với các sở, ngành: Nông nghiệp và PTNT; Văn hóa, thể thao và Du lịch; Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh; Công an tỉnh; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh; Cảng vụ Hàng hải Quảng Ngãi; Ban Quản lý Khu

kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi; UBND huyện Bình Sơn; UBND xã Bình Trị (UBND xã Bình Hải không tham dự); cùng với đại diện Công ty CP lọc hóa dầu Bình Sơn tiến hành tổ chức kiểm tra thực địa tại khu vực biển đề nghị giao của Công ty; kết quả như sau:

- Về hồ sơ đề nghị giao khu vực biển: Đề nghị Chủ đầu tư phối hợp với cơ quan chức năng hoàn thiện theo ý kiến góp ý bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị, địa phương, doanh nghiệp và các ý kiến tại cuộc họp này.

- Việc tổ chức kiểm tra thực địa là một trong những nội dung để giải quyết hồ sơ đề nghị giao khu vực biển của Công ty; tuy nhiên, buổi kiểm tra thực địa không thành công. Nguyên nhân là do người dân địa phương tụ tập cản trở, không cho đoàn kiểm tra tiếp cận thực địa nên không xác định được tọa độ các điểm mốc ngoài thực địa. Nội dung này, Sở đã báo cáo UBND tỉnh tại Công văn số 3729/STNMT-BHĐ ngày 13/7/2023.

(Có Biên bản kèm theo).

3. Trên cơ sở ý kiến bằng văn bản của các Bộ, sở, ban, ngành, địa phương, doanh nghiệp liên quan và qua kiểm tra thực địa, Sở tiếp thu ý kiến và ban hành Kết quả thẩm định số 3728/KQTĐ-STNMT ngày 13/7/2023, trong đó yêu cầu Công ty thực hiện một số nội dung như sau:

a) Kiểm tra, rà soát tọa độ, diện tích khu vực biển đề nghị giao trong Đơn đề nghị phù hợp với Sơ đồ khu vực biển đề nghị giao và phù hợp theo Công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi; đồng thời hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị giao khu vực biển theo ý kiến của Cục Biển và Hải đảo Việt Nam tại Công văn số 606/BHĐVN-QLKTB ngày 06/6/2023 và theo quy định tại Nghị định số 11.

b) Phối hợp với Ban Quản lý Khu Kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi xác định lại công suất xả thải theo Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

c) Đối với việc cung cấp mô hình lan truyền các thông số ô nhiễm của nước thải tại khu vực xả thải của Công ty và khu vực khai thác nước biển của Nhà máy lọc dầu Dung Quất để đánh giá các khía cạnh tác động đến Nhà máy lọc dầu Dung Quất theo ý kiến của Công ty CP lọc hóa dầu Bình Sơn và cần phân định trách nhiệm trong tình huống bất thường trong vùng biển: Đề nghị Công ty chủ động làm việc với Công ty CP lọc hóa dầu Bình Sơn để thực hiện các nội dung theo yêu cầu và phải được thống nhất bằng văn bản để Sở Tài nguyên và Môi trường có cơ sở tổng hợp.

d) Có văn bản lấy ý kiến UBND xã Bình Trị về sự phù hợp của khu vực biển đề nghị giao với quy hoạch theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 11.

đ) Phối hợp và làm việc với các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương các cấp để tạo đồng thuận của người dân trong khu vực, không để vấn đề người dân khiếu kiện, tập trung cản trở thi công, gây phức tạp tình hình an ninh trật tự tại địa phương, cũng như ảnh hưởng đến hoạt động của Nhà máy.

e) Thực hiện việc cắm mốc, xác định tọa độ, diện tích khu vực biển đề nghị giao ngoài thực địa đảm bảo theo đúng quy định trong các văn bản cho phép và chịu trách nhiệm trước các cơ quan nhà nước có thẩm quyền đối với nội dung này.

g) Nêu rõ các giải pháp bảo vệ môi trường khi khai thác, sử dụng tài nguyên biển tại khu vực biển dự kiến giao do Công ty cam kết thực hiện (có thể có hoặc không có thay đổi so với hồ sơ môi trường trước đó).

IV. Việc thực hiện các nội dung theo Kết quả thẩm định của Sở

Trên cơ sở Kết quả thẩm định của Sở, ngày 17/7/2023, Công ty có Công văn số 828/CV-CNT 19 gửi Sở, trong đó báo cáo giải trình một số nội dung, cụ thể:

1. Hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị giao khu vực biển theo quy định tại Nghị định số 11.

2. Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi có Công văn số 2053/BQL-QHXD ngày 27/7/2023, thống nhất điều chỉnh quy mô công suất trạm xử lý nước thải của dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT19 là 73.000m³/ngày đêm theo Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

3. UBND xã Bình Trị có ý kiến tại Công văn số 282/UBND ngày 18/8/2023 với nội dung như sau: ... Vị trí đề nghị giao khu vực biển thuộc biển Lê Thủy, xã Bình Trị (theo Quyết định số 168/QĐ-TTg ngày 28/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2045); được Bộ Xây dựng thẩm định tại Báo cáo số 190/BC-BXD ngày 30/12/2022 và đóng dấu thẩm định của Bộ Xây dựng số 09/BXD ngày 20/7/2022, thì vị trí khu vực biển đề nghị giao là phù hợp với quy hoạch đường ống xả thải sau xử lý của Nhà máy Bột - Giấy VNT 19.

4. Công ty cam kết thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các nội dung theo quy định tại Khoản 2 Điều 7 Nghị định số 11 và ý kiến góp ý, kiến nghị của các Bộ, sở, ban, ngành, địa phương, doanh nghiệp liên quan; chịu trách nhiệm trước cơ quan quản lý nhà nước và đã hoàn thành việc cắm mốc, xác định tọa độ, diện tích khu vực biển đề nghị giao ngoài thực địa theo nhu cầu sử dụng và đảm bảo tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật, cũng như thực hiện đầy đủ việc bàn giao mốc ngoài thực địa trước khi tiến hành sử dụng.

5. Công ty đã và đang tích cực phối hợp, gặp gỡ, tuyên truyền, tăng cường tuyên dụng nhân sự người địa phương, hỗ trợ công tác an sinh xã hội, tuy nhiên Công ty gặp rất nhiều khó khăn do vẫn còn một số người dân thôn Lê Thủy cản trở việc khảo sát, đo vẽ, cắm mốc ranh giới phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, giao khu vực biển và rất cần sự quan tâm vào cuộc của chính quyền địa phương các cấp, tuyên truyền cho người dân hiểu và tuân thủ pháp luật.

6. Ngoài việc tuân thủ các cam kết trong Báo cáo đánh giá tác động môi trường được phê duyệt, tiếp thu ý kiến của Hội đồng tư vấn, phản biện, các nhà

khoa học, đại diện chính quyền các cấp và người dân khu vực chịu ảnh hưởng, Công ty đã có văn bản cam kết gửi UBND tỉnh Quảng Ngãi ngày 14/12/2022.

7. Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn có ý kiến tại Công văn số 7047/BSR-ATMT ngày 15/11/2023, trong đó nêu: Nhà máy lọc dầu Dung Quất được phép khai thác và sử dụng nước biển để làm mát thiết bị theo Giấy phép số 3255/GP-BTNMT ngày 15/12/2015 và Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 2946/GP-BTNMT ngày 20/11/2015 với các vị trí, tọa độ như sau:

STT	Vị trí	Tọa độ VN 2000	
		X(m)	Y(m)
1	Họng thu nước biển	1699158	590774
2	Điểm xả nước thải làm mát	1698903	590592
3	Điểm xả nước thải sản xuất và sinh hoạt	1698628	590160

Theo thiết kế và vận hành thực tế của phân xưởng lấy nước biển (U34) nhiệt độ nước biển đầu vào được lấy từ vịnh Việt Thanh dao động từ 22-30⁰C đáp ứng điều kiện vận hành an toàn của Nhà máy. Nếu điều kiện nhiệt độ nước biển lớn hơn 30⁰c đi vào hệ thống nước biển làm mát của Nhà máy sẽ có tiềm ẩn rủi ro đến hiệu quả vận hành an toàn Nhà máy. Trong thời gian qua, Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn đã tiến hành quan trắc định kỳ chất lượng nước biển tại điểm xả nước làm mát và điểm lấy nước biển của Nhà máy (vịnh Việt Thanh), các kết quả quan trắc đều cho thấy kết quả đáp ứng các yêu cầu pháp luật và nằm trong giới hạn vận hành an toàn của Nhà máy.

Nhà máy lọc dầu Dung Quất là công trình trọng điểm liên quan đến an ninh quốc gia, do đó Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn đề nghị Quý cơ quan cần xem xét và yêu cầu Công ty Cổ phần Bột - Giấy VNT 19 tuân thủ thiết kế, kiểm soát chặt chẽ trong quá trình vận hành, nước thải sau khi xử lý phải qua hệ thống bể kiểm tra đạt tiêu chuẩn môi trường trước khi xả thải ra bên ngoài. Đồng thời, cần phải có giải pháp khuyến khích tại điểm xả phù hợp và trao đổi thông tin thường xuyên với Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn để không ảnh hưởng đến vận hành an toàn của Nhà máy lọc dầu Dung Quất.

(Có các văn bản kèm theo).

V. Kết quả thực hiện các nội dung theo ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 543/TB-UBND ngày 06/11/2023

Ngày 07/11/2023, Sở chủ trì, phối hợp với Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi và các đơn vị, địa phương liên quan tổ chức kiểm tra thực địa khu vực biển đề nghị giao của Công ty, kết quả như sau:

1. Qua kiểm tra thực địa đã xác định được tọa độ địa lý một số điểm cơ bản của khu vực biển đề nghị giao và ý kiến của các thành phần tại buổi kiểm tra thực địa, thống nhất để Công ty hoàn thiện hồ sơ, làm cơ sở cho Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Đề nghị Công ty chủ động phối hợp với các phòng chuyên môn của Sở để hoàn thiện hồ sơ. Đối với phần diện tích khu vực biển xin giao vượt khoảng 72m theo Văn bản số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi, đề nghị Công ty có báo cáo giải trình cụ thể để Sở Tài nguyên và Môi trường có cơ sở tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

3. Sau khi được cấp có thẩm quyền giao khu vực biển, đề nghị Công ty tổ chức cắm mốc/thả phao khu vực biển được giao ngoài thực địa và chịu trách nhiệm trước pháp luật trong việc xác định tọa độ các điểm, việc quản lý, sử dụng khu vực biển được giao; thông báo cho Sở Tài nguyên và Môi trường để bàn giao khu vực biển được giao theo quy định.

(Có Biên bản kèm theo).

Thực hiện nội dung theo Biên bản kiểm tra thực địa nêu trên, ngày 13/11/2023, Công ty có Công văn số 1341/CV-VNT19 gửi Sở về việc báo cáo và hoàn thiện hồ sơ đề nghị giao khu vực biển, trong đó Công ty đã rà soát và chuẩn xác lại diện tích khu vực biển xin giao là 0,45ha, được giới hạn bởi các điểm từ M1 đến M8 như trong Sơ đồ kèm theo Công văn (trong đó chiều dài xin giao chỉ vượt khoảng 30m tính từ điểm T169 (X: 1698844.797, Y: 591596.465) nêu tại Công văn số 1285/BQL-QHXD ngày 14/6/2022 của Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi). Phần chiều dài xin giao vượt này (30m) Công ty có nhu cầu sử dụng nhằm để đảm bảo an toàn trong quá trình vận hành của tuyến đường ống xả nước thải sau xử lý của dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT 19 và theo hồ sơ thiết kế đã được phê duyệt.

Sở nhận thấy việc Công ty đề nghị giao khu vực biển với diện tích là 0,45ha nêu trên (giảm 0,01ha so với hồ sơ Công ty nộp ngày 18/3/2023) là phù hợp theo quy định tại Nghị định số 11, Quyết định số 2270/QĐ-BTNMT ngày 07/9/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Công văn số 752/UBND-CNXD ngày 19/02/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và các văn bản pháp lý khác có liên quan.

VI. Kết luận và kiến nghị

1. Qua rà soát hồ sơ đề nghị giao khu vực biển của Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19 để xây dựng tuyến ống xả thải sau xử lý của dự án Nhà máy Bột - Giấy VNT 19, Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

a) Về Hồ sơ đề nghị giao khu vực biển

Đáp ứng điều kiện giao khu vực biển theo quy định tại Khoản 1 Điều 9 Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ.

b) Việc giao khu vực biển cho Công ty chưa tạo được sự đồng thuận của người dân trong khu vực, dễ phát sinh vấn đề người dân khiếu kiện, khiếu nại, tập trung cản trở thi công, gây phức tạp tình hình an ninh trật tự tại địa phương.

c) Phần diện tích đất dự kiến lấp đặt đường ống ngầm xả thải (Không thuộc vị trí, diện tích khu vực biển đề nghị giao) nằm trong ranh giới hành lang bảo vệ bờ biển được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 749/QĐ-UBND ngày 28/8/2018. Do đó, đề nghị Công ty rà soát các quy hoạch được duyệt và các quy định pháp luật về hành lang bảo vệ bờ biển để kiến nghị điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp theo quy định hiện hành.

2. Sau khi được cấp có thẩm quyền quyết định giao khu vực biển, đề nghị Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19

a) Thực hiện nghiêm túc các nội dung theo quy định tại Khoản 2 Điều 7 Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ và các nội dung đã cam kết tại các Công văn số: 828/CV-VNT19 ngày 17/7/2023, số 1341/CV-VNT19 ngày 13/11/2023.

b) Phối hợp với chính quyền địa phương và các cơ quan chức năng tiếp tục tuyên truyền, vận động nhằm tạo sự đồng thuận của nhân dân trong vùng dự án; rà soát, hỗ trợ cho người dân trong vùng bị ảnh hưởng bởi dự án (nếu có), đảm bảo hài hòa giữa doanh nghiệp và lợi ích hợp pháp của người dân trên cơ sở phù hợp với các quy định của pháp luật; thực hiện tốt chính sách an sinh xã hội, không để xảy ra tình trạng phản đối, khiếu kiện, cản trở thi công, gây phức tạp tình hình an ninh trật tự tại địa phương; có trách nhiệm bồi thường, khắc phục hậu quả nếu để xảy ra sự cố môi trường trong khu vực. Quá trình vận hành phải thành lập Tổ giám sát cộng đồng có nhân dân trực tiếp tham gia, giám sát.

c) Khu vực biển dự kiến giao nằm trong khu vực hạn chế của phao trốt dầu SPM (Tại Thông báo hàng hải số 283/TBHH-CT.BĐATHH ngày 19/11/2009 của Công ty Bảo đảm An toàn hàng hải 1- Cục Hàng Hải Việt Nam). Do vậy, việc lấp đặt đường ống tuân thủ Thông báo nêu trên và các quy định pháp luật khác; tuân thủ hành lang bảo vệ của Nhà máy lọc dầu Dung Quất và Dự án nâng cấp mở rộng Nhà máy theo Quyết định số 933/QĐ-TTg ngày 16/6/2014 của Thủ tướng Chính phủ.

d) Nhà máy lọc dầu Dung Quất được phép khai thác và sử dụng nước biển để làm mát thiết bị theo Giấy phép số 3255/GP-BTNMT ngày 15/12/2015 và Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 2946/GP-BTNMT ngày 20/11/2015 với các vị trí, tọa độ như sau:

ST T	Vị trí	Tọa độ VN 2000	
		X(m)	Y(m)
1	Họng thu nước biển	1699158	590774
2	Điểm xả nước thải làm mát	1698903	590592
3	Điểm xả nước thải sản xuất và sinh hoạt	1698628	590160

Đề nghị Công ty tuân thủ thiết kế, kiểm soát chặt chẽ trong quá trình vận hành, nước thải sau khi xử lý phải qua hệ thống bể kiểm tra đạt tiêu chuẩn môi trường trước khi xả thải ra bên ngoài. Đồng thời, cần phải có giải pháp khuyến khích tái tại điểm xả phù hợp và trao đổi thông tin thường xuyên với cho Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn để không ảnh hưởng đến vận hành an toàn của Nhà máy lọc dầu Dung Quất.

đ) Trong quá trình hoạt động, việc xả nước thải của Công ty đảm bảo tuyệt đối tuân thủ các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường và không làm ảnh hưởng đến chất lượng nguồn nước làm mát cho Nhà máy lọc dầu Dung Quất. Ngoài ra, cần phân định trách nhiệm đối với tình huống bất thường trong vùng biển. Nếu xảy ra trường hợp bất thường ảnh hưởng đến Nhà máy lọc dầu Dung Quất hoặc khu vực biển thì phải dừng xả thải, báo cáo ngay cho Công ty Cổ phần lọc hóa dầu Bình Sơn, chính quyền địa phương, Ban Quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi để xử lý.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính báo cáo UBND tỉnh xem xét, quyết định *(Có dự thảo Quyết định kèm theo)*./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Trung tâm Phục vụ - KS TTHC tỉnh;
- Công ty Cổ phần Bột – Giấy VNT 19;
- Q.GĐ và các PGĐ Sở;
- Phòng Biển và Hải đảo;
- Lưu: VT, BHD_{Thg}.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Quốc Tân

