

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao và việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện Bình Sơn

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15/11/2010; Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 181/BC-ĐTTr ngày 28/12/2021 của Đoàn Thanh tra được thành lập tại Quyết định số 185/QĐ-STNMT ngày 21/6/2021 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thanh tra việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao và việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện Bình Sơn¹ và Báo cáo giải trình số 116/BC-CNBS ngày 06/12/2021 của Chi nhánh huyện Bình Sơn, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận các nội dung sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG:

1. Chức năng, nhiệm vụ của Chi nhánh huyện Bình Sơn:

Văn phòng Đăng ký đất đai Chi nhánh huyện Bình Sơn được thành lập theo Quyết định số 468/QĐ-UBND ngày 23/12/2014 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thành lập các Chi nhánh trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi. Chức năng nhiệm vụ thực hiện theo Quyết định số 347/QĐ-STNMT ngày 31/8/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

- Thực hiện cấp lần đầu, cấp đổi, cấp lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình cá nhân; đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất; đăng ký biến động quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất; lập, chỉnh lý, cập nhật, lưu trữ và quản lý hồ sơ địa chính; tiếp nhận, quản lý việc sử dụng phôi Giấy chứng nhận theo quy định của pháp luật; cập nhật, chỉnh lý, đồng bộ hóa, khai thác dữ liệu đất đai; chỉnh lý bản đồ địa chính; trích lục bản đồ địa chính trên bản huyện; thực hiện đăng ký giao dịch bảo đảm bằng quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với

¹ Đoàn thanh tra đã làm việc với UBND các xã: Bình Chánh, Bình Nguyên, Bình Hiệp, Bình Châu, thị trấn Châu Ô; với Chi cục Thuế huyện Bình Sơn và tiến hành thanh tra, kiểm tra trực tiếp các nội dung thực hiện thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh huyện Bình Sơn.

đất theo quy định của hộ gia đình, cá nhân; cung cấp số liệu địa chính hồ sơ, bản đồ, thông tin, số liệu đất đai, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện có nhu cầu.

Ngày 22/8/2019, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi có Quyết định số 293/QĐ-STNMT về việc ủy quyền cho Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh các huyện, thành phố đính chính thông tin trên Giấy chứng nhận QSD đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân đã cấp có sai sót thuộc thẩm quyền của Sở Tài nguyên và Môi trường (theo Điều 86 Nghị định 43/2014/NĐ-CP).

2. Về cơ cấu tổ chức bộ máy:

- Đầu năm 2019 Chi nhánh huyện Bình Sơn có 22 viên chức và người lao động, đến cuối năm 2019 Chi nhánh biến động thành 36 viên chức, người lao động.

- Vào cuối năm 2020 Chi nhánh Bình Sơn có 40 viên chức, lao động, trong đó: 05 viên chức và 35 lao động hợp đồng.

- Tổng số viên chức, người lao động của Chi nhánh huyện Bình Sơn đến thời điểm thanh tra là 43 lao động, trong đó:

- + Lãnh đạo Chi nhánh gồm: 01 Giám đốc, và 02 phó Giám đốc;
- + Bộ phận nghiệp vụ 26 lao động được giao thực hiện các nhiệm vụ;
- + Bộ phận Lưu trữ và khai thác thông tin 08 lao động;
- + Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả tại một cửa 04 lao động;
- + Bộ phận văn thư tổng hợp 02 lao động.

II. KẾT QUẢ THANH TRA:

1. Kết quả thanh tra việc giải quyết hồ sơ của hộ gia đình, cá nhân tại Chi nhánh huyện Bình Sơn, như sau:

1.1. Đối với hồ sơ chỉnh lý biến động quyền sử dụng đất:

a) Hồ sơ tách thửa, hợp thửa đất của hộ gia đình cá nhân:

- Trong năm 2019, Chi nhánh huyện Bình Sơn thực hiện 3.111 hồ sơ đề nghị tách thửa, hợp thửa của các hộ gia đình, cá nhân, trong đó: hồ sơ trả kết quả đúng hạn có tỷ lệ 31,59%; hồ sơ trả kết quả trễ hạn có tỷ lệ 68,41%.

Qua kiểm tra 07 hồ sơ Chi nhánh thực hiện trong năm 2019, thì tỉ lệ trễ hạn còn cao (trên 70%), thời gian trễ hạn trả kết quả cho công dân từ 02-03 tháng, có trường hợp trễ trên 07 tháng, như trường hợp ông Nguyễn Tiến Vũ, ông Đỗ Văn Dân ở xã Bình Đông.

- Năm 2020, Chi nhánh đã thực hiện 2.956 hồ sơ tách thửa, hợp thửa, trong đó đúng hạn chiếm tỷ lệ 68,81 % và trễ hạn chiếm tỷ lệ 33,19 %. Kiểm tra

29 hồ sơ cho thấy hồ sơ trễ đã được khắc phục so với năm 2019 nhưng vẫn còn chiếm tỉ lệ cao trên 30% so với lượng hồ sơ tiếp nhận.

- Có trường hợp hồ sơ được tiếp nhận nhưng xử lý không kịp thời, như trường hợp bà Nguyễn Hồng Nga, xã Bình Đông (tiếp nhận ngày 28/6/2019, đến ngày 09/01/2020 mới bàn giao cho nhân viên xử lý hồ sơ).

- Có hồ sơ tách thửa nhưng thiếu biên bản kiểm tra thực địa: Đặng Thị Cúc, xã Bình Hòa; Nguyễn Thị Phước, Nguyễn Tấn Thành, Nguyễn Văn Cu xã Bình Châu; Phan Thanh Long, xã Bình Đông.

b) Hồ sơ chuyển nhượng, tặng cho quyền sử dụng đất:

Trường hợp hộ gia đình, cá nhân sau khi nhận chuyển nhượng, thừa kế, tặng cho quyền sử dụng đất tỉ lệ trễ hẹn còn cao.

- Năm 2019, đã tiếp nhận 9.536 hồ sơ, trong đó: số hồ sơ đúng hạn có tỷ lệ 26,49% và hồ sơ trễ hạn có tỷ lệ 73,51%; kiểm tra 06 hồ sơ nhận thấy: tỉ lệ trễ hạn trả kết quả cho công dân (chiếm tỉ lệ trên 70%) thường từ 03-04 tháng (như trường hợp của ông Nguyễn Xuân Thảo- xã Bình Thạnh; bà Lê Thị Thọ- xã Bình Trung; ông Nguyễn Tấn Lực - xã Bình Hòa; bà Lê Thị Nga - xã Bình Thạnh), có trường hợp trễ trên 05 tháng (như bà Lý Thị Đông - ở xã Bình Đông).

- Năm 2020, Chi nhánh đã tiếp nhận và xử lý 11.366 hồ sơ, trong đó: đúng hạn chiếm tỷ lệ 61,47% và trễ hạn chiếm tỷ lệ 38,53%;

Kiểm tra 27 hồ sơ hồ sơ trễ hạn trả kết quả đã được khắc phục so với năm 2019 nhưng tỉ lệ vẫn cao (trên 30%).

- Một số hồ sơ người sử dụng đất nộp tại Bộ phận Tiếp nhận và trả kết quả huyện Bình Sơn không phải là chủ sử dụng đất và cũng không có giấy ủy quyền của chủ sử dụng nhưng vẫn tiếp nhận, cụ thể: như bà Lê Thị Thọ-xã Bình Trung; bà Phạm Thị Mỹ Linh - thị trấn Châu Ổ; Lê Tấn Trung- xã Bình Thạnh.

- Một số trường hợp một hộ gia đình, cá nhân thực hiện chuyển nhượng, tặng cho quyền sử dụng đất nhiều thửa đất cho nhiều người sử dụng đất khác nhau nhưng việc thực hiện lưu trữ các hồ sơ nêu trên trong cùng 01 bì hồ sơ không đúng với quy định.

c) Hồ sơ chuyển mục đích không xin phép của hộ gia đình, cá nhân:

Trong 02 năm 2019, 2020 Chi nhánh huyện Bình Sơn đã tiếp nhận và xử lý 1.689 hồ sơ, trong đó: số hồ sơ đúng hạn chiếm tỷ lệ 53,83% và hồ sơ trả trễ hạn chiếm tỷ lệ 46,17 %. Hầu hết các hồ sơ của bộ thủ tục này được hộ gia đình cá nhân nộp tại UBND cấp xã và được UBND xã tiếp nhận, hẹn trả kết quả cho công dân. Sau khi UBND xã thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định tại cấp xã và chuyển đến Chi nhánh huyện Bình Sơn. Tuy nhiên, khi thực hiện các thủ tục này Chi nhánh huyện Bình Sơn vẫn thực hiện thời gian xử lý hồ sơ theo quy định tại Quyết định số 418/QĐ-UBND ngày 17/6/2017 của UBND tỉnh (không thực hiện các bước ở xã nhưng không giảm thời gian xử lý hồ sơ). Qua kiểm tra

12 hồ sơ đang lưu tại Chi nhánh tỉ lệ trễ hạn chiếm rất cao (năm 2019 là trên 50% và 2020 là trên 30%).

d) Hồ sơ cấp đổi, cấp lại của hộ gia đình cá nhân:

- Trong năm 2019 đã tiếp nhận và xử lý 2.478 hồ sơ, trong đó: hồ đúng hạn là 63,89% và hồ sơ trễ hạn là 36,11%. Kiểm tra 08 hồ sơ, tỉ lệ trễ hạn trả kết quả cho công dân (chiếm tỉ lệ trên 70%), thời gian trễ hạn trả kết quả cho công dân từ 10-20 ngày (tính từ ngày hạn trả kết quả đến khi được Sở Tài nguyên và Môi trường ký Giấy chứng nhận).

- Đến năm 2020 Chi nhánh đã tiếp nhận 10.848 hồ sơ, trong đó Chi nhánh đã xử lý: đúng hạn chiếm tỷ lệ 77,97 % và trễ hạn chiếm tỷ lệ 22,03 %. Kiểm tra 25 hồ sơ trễ hạn trả kết quả cho hộ gia đình, cá nhân đã được khắc phục nhưng tỉ lệ vẫn cao (trên 20%).

(có các phụ lục kèm theo)

1.2. Thông báo cập nhật, chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính cho UBND cấp xã:

Chi nhánh huyện Bình Sơn có lập Thông báo cập nhật chỉnh lý biến động mẫu số 12/ĐK theo Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, đồng thời chuyển cho UBND các xã để cập nhật, chỉnh lý theo quy định. Tuy nhiên, các hồ sơ lưu tại Chi nhánh không lưu trong hồ sơ đăng ký biến động mà được lưu thành tập riêng tại bộ phận văn thư tổng hợp của Chi nhánh. Qua làm việc với các xã Bình Chánh, Bình Nguyên, Bình Hiệp, Bình Châu và thị trấn Châu Ổ thì Chi nhánh Bình Sơn chuyển Thông báo cập nhật chỉnh lý hồ sơ địa chính cho các xã qua đường bưu điện và từ tháng 5/2021 đến nay Chi nhánh Bình Sơn chuyển thông tin chỉnh lý biến động trên phần mềm liên thông office.

- Trong năm 2020, Chi nhánh huyện Bình Sơn có tổ chức kiểm tra việc cập nhật, chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính ở cấp xã và đã nêu ra những thiếu sót trong quá trình cập nhật chỉnh lý. Nhưng UBND các xã vẫn chưa khắc phục và không thực hiện cập nhật các biến động.

2. Công tác cập nhật, hồ sơ địa chính của hộ gia đình và các dự án trên địa bàn huyện:

2.1. Công tác cập nhật, chỉnh lý đối với các công trình dự án:

Trong 02 năm 2019-2020 có tổng cộng 111 dự án đã được UBND huyện Bình Sơn, thu hồi đất để thực hiện dự án, trong đó:

- Năm 2019, có 76 dự án, Chi nhánh huyện Bình Sơn đã nhận được quyết định thu hồi của UBND huyện Bình Sơn là 27 dự án với 5.335 thửa đất, còn 46 dự án chưa nhận bàn giao quyết định thu hồi.

Chi nhánh huyện Bình Sơn đã cập nhật, chỉnh lý bản đồ địa chính dạng số 22 dự án với 2.255 thửa đất; hiện còn 05 dự án với 3.080 thửa đất chưa thực hiện cập nhật.

- Năm 2020: có 35 dự án, Chi nhánh huyện Bình Sơn đã nhận được quyết định thu hồi của UBND huyện Bình Sơn là 12 dự án với 1.229 thửa đất, còn 23 dự án chưa nhận bàn giao quyết định thu hồi.

Chi nhánh huyện Bình Sơn đã cập nhật, chỉnh lý bản đồ địa chính dạng số 11 dự án với 845 thửa đất; hiện còn 01 dự án với 384 thửa đất chưa thực hiện cập nhật.

Chưa cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính dạng giấy của 111 dự án đã được UBND huyện Bình Sơn thu hồi đất.

(có phụ lục danh sách các dự án kèm theo)

- Một số thửa đất có phần diện tích ngoài dự án thu hồi luôn giao cho UBND xã quản lý nhưng chưa thay đổi nhãn chủ sử dụng đất đã được thu hồi hết diện tích. Có thửa đất chưa xóa hết loại đất cũ.

- Thửa mới chưa ghi diện tích; chưa tính lại diện tích còn lại sau khi thu hồi một phần diện tích đất.

- Đối với các dự án Khu dân cư chưa cập nhật bản đồ quy hoạch chi tiết 1/500, nên chưa có phân lô chi tiết, chưa thể hiện các loại đất của dự án như đường giao thông, công viên... và chưa thêm số thửa mới. Có trường hợp thêm số thửa nhưng ghi loại đất là SKC là chưa đúng quy định (toàn khu dân cư chỉ ghi 01 thửa đất).

+ Dự án Khu dân cư Kè Bắc sông Trà Bồng: chưa cập nhật bản đồ quy hoạch chi tiết 1/500 phân lô chi tiết của dự án.

+ Khu dân cư Phố chợ Cù lao xã Bình Chánh: chưa cập nhật bản đồ phân lô, hiện nay Khu dân cư chưa thực hiện bàn giao cho các hộ gia đình, cá nhân nên chưa bổ sung số thửa mới. Dự án đã được chỉnh lý tạo nhãn mới nhưng loại đất lại ghi là SKC.

+ Dự án tại xã Bình Thạnh, thuộc tuyến ống dầu khí: đã thực hiện chỉnh lý nhưng vẫn để tên chủ sử dụng đất cũ; chưa xóa hết loại đất cũ; thửa đất mới chưa thể hiện diện tích; chưa chỉnh lại diện tích đối với các thửa đất bị thu hồi một phần diện tích.

- Việc xác nhận hồ sơ do các cơ quan thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng theo từng đợt (chủ yếu là chính lý Giấy chứng nhận do nhà nước không thu hồi hết diện tích đất) để trả Giấy chứng nhận cho người sử dụng đất, không có biên bản bàn giao tài liệu của dự án dẫn đến không có cơ sở chính lý biến động.

2.2. Công tác cập nhật hồ sơ địa chính tại UBND xã:

Sau khi thực hiện các thủ tục về đất đai cho hộ gia đình, cá nhân Chi nhánh ra Thông báo cập nhật hồ sơ địa chính chuyển đến UBND xã thực hiện, qua kiểm tra các xã thực hiện chưa đồng bộ cụ thể:

- Trong các năm 2019, 2020 sau khi thực hiện các thủ tục liên quan đến Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ, gia đình cá nhân Chi nhánh huyện Bình Sơn đã ban hành và gửi Thông báo cập nhật chính lý hồ sơ địa chính cho UBND các xã, thị trấn nhưng chưa kịp thời theo quy định. Từ tháng 5/2021, Chi nhánh huyện Bình Sơn đã thực hiện gửi các thông báo chính lý hồ sơ địa chính trên hệ thống liên thông office kịp thời và tiết kiệm chi phí cho đơn vị.

- Đối với công tác cập nhật hồ sơ địa chính tại cấp xã, qua kiểm tra tại một số xã, nhận thấy:

+ UBND xã Bình Châu có cập nhật, chỉnh lý trên sổ địa chính nhưng không đầy đủ; chưa cập nhật trên bản đồ địa chính; chưa lập sổ theo dõi biến động đất đai; chưa thực hiện chỉnh lý bản đồ địa chính và sổ mục kê.

+ Tại UBND xã Bình Hiệp chưa thực hiện việc cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính theo quy định.

+ UBND xã Bình Chánh chưa thực hiện việc cập nhật hồ sơ địa chính theo dạng giấy và dạng số; chưa cập nhật sổ thừa thêm trên bản đồ địa chính; chưa lập sổ theo dõi biến động đất đai từ năm 2014 đến nay .

+ UBND xã Bình Nguyên có thực hiện việc cập nhật, chỉnh lý trên sổ địa chính nhưng chưa đầy đủ. UBND xã chưa thực hiện việc cập nhật hồ sơ địa chính theo dạng số; chưa cập nhật trên bản đồ địa chính; chưa lập sổ theo dõi biến động đất đai; chưa thực hiện chỉnh lý bản đồ địa chính và sổ mục kê.

+ UBND thị trấn Châu Ô chưa thực hiện việc cập nhật hồ sơ địa chính theo dạng giấy, dạng số, chưa lập sổ theo dõi biến động đất đai. UBND thị trấn cho rằng, Sổ địa chính hiện nay của thị trấn đã hết trang để thực hiện cập nhật chỉnh lý, nên trong năm 2020 và từ đầu năm 2021 đến nay chưa thực hiện chỉnh lý sổ địa chính.

3. Thanh tra công tác phòng, chống tham nhũng tại Chi nhánh huyện Bình Sơn:

3.1. Công tác triển khai các văn bản của cấp trên:

Chi nhánh huyện Bình Sơn có triển khai việc thực hiện minh bạch tài sản, thu nhập theo Nghị định 78/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 của Chính phủ, Thông tư số 08/2013/TT-TTCP của Thanh tra Chính phủ; Luật Phòng, chống tham

những năm 2018; Nghị định 59/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ quy định một số điều và biện pháp phòng, chống tham nhũng; Nghị định 130/NĐ-CP ngày 30/10/2020 về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị, Kế hoạch 4577/KH-STNMT ngày 30/11/2020 của Sở Tài nguyên và Môi trường và các văn bản chỉ đạo hàng năm của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh.

3.2. Về việc kê khai tài sản, thu nhập:

- Chi nhánh huyện Bình Sơn thực hiện theo đúng quy định, tổng số người thuộc diện kê khai: năm 2019 là 32 người. Số người đã thực hiện kê khai: 32 người, trong đó: thuộc diện Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh quản lý là 02 người, lưu tại đơn vị 30 người; năm 2020 là 35 người, trong đó: thuộc diện Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh quản lý là 02 người và lưu tại đơn vị 33 người.

- Qua kiểm tra nhận thấy: Chi nhánh huyện Bình Sơn đã sử dụng đúng mẫu và thực hiện công khai bản kê khai tại cuộc họp theo đúng quy định; các bảng kê khai lưu tại đơn vị không có xác nhận giữa người nộp và người nhận bản kê khai. Tuy nhiên, qua kiểm tra nhận thấy có một số sai sót cụ thể như sau:

+ Trong năm 2019:

Các bản kê khai không có giải trình về việc tăng giảm tài sản như các bản kê khai của: ông Lâm Văn Phú, ông Lê Văn Tạo, bà Phạm Thị Cận.

Các bản kê khai không thể hiện giá trị của tài sản, như: ông Phùng Hữu Sự và bà Võ Thị Thu Thanh; bà Lý Thị Duyên, bà Hồ Thị Ngọc Phương.

Một số bản kê khai không giải trình về nguồn gốc hình thành tài sản, như: Phạm Thị Sờ, bà Nguyễn Thị Kim Hằng.

+ Trong năm 2020:

Các bản kê khai không có giải trình về việc tăng, giảm tài sản như các bản kê khai của: ông Lâm Văn Phú, ông Lê Văn Tạo, bà Phạm Thị Sờ, bà Huỳnh Thị Kim Nhi, bà Nguyễn Thị Ni Na, bà Hồ Thị Ngọc Phương.

Người kê khai không ký vào bản kê khai: bà Nguyễn Thị Diễm My

Không kê khai đúng tài sản hiện có: bà Nguyễn Thị Ni Na, bà Hồ Thị Ngọc Phương.

Việc kê khai thực hiện không đúng mẫu: ông Lê Quang Trịnh.

3.3. Việc chuyển đổi vị trí công tác:

Trong năm 2019, Chi nhánh huyện Bình Sơn chưa thực hiện việc luân chuyển vị trí giữa các viên chức, người lao động tại Chi nhánh. Đến năm 2020, Chi nhánh đã thực hiện chuyển đổi vị trí công tác của 9 lao động tại Chi nhánh theo quy định của Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP và Công văn 1429/VPĐKĐ-HC ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi về việc thực hiện chuyển đổi vị trí

công tác theo Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019 của Chính phủ.

3.4. Công tác thu, nộp phí và lệ phí:

- Năm 2019: Tổng số tiền phí, lệ phí đã nộp theo báo cáo: 906.539.000 đ;
Tổng tiền qua kiểm tra cùi phiếu lưu lại: 906.539.000 đ.

- Năm 2020: Tổng số tiền phí, lệ phí đã nộp theo báo cáo: 1.240.786.600 đ;
Tổng tiền qua kiểm tra cùi phiếu lưu lại: 1.240.786.600 đ

- Thu đơn giá dịch vụ công:

+ Năm 2019, tổng số thu: 3.788.892.558 đồng.

+ Năm 2020, tổng số thu: 6.608.263.347 đồng.

- Việc báo cáo sử dụng biên lai phí, lệ phí: Chi nhánh huyện Bình Sơn đã triển khai việc thu phí, lệ phí theo đúng quy định, thực hiện nghiêm túc việc kê khai thu, nộp phí, lệ phí hằng tháng và báo cáo tình hình sử dụng biên lai phí, lệ phí theo định kỳ hàng quý về Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh.

3.5. Sử dụng kinh phí chính lý biến động cho các dự án:

a) Tổng thu : 45.602.819 đồng, trong đó:

- Thu năm 2019: 45.602.819 đồng

- Thu năm 2020: 0 đồng

b) Chi tiền làm ngoài giờ phục vụ công tác cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính của Chi nhánh huyện Bình Sơn:

- Năm 2018: 57.483.090 đồng (Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh cho mượn nguồn để chi, còn nợ chuyển sang 2019).

- Năm 2019: 26.257.890 đồng.

- Năm 2020: 1.489.902 đồng (tiền nước uống).

Tổng chi trong 03 năm (2018, 2019, 2020): 84.885.907 đồng.

Đến năm 2021, còn nợ chuyển sang 39.283.088 đồng phải trả.

4. Công tác phối hợp trong việc chuyển thông tin thuế của hộ gia đình, cá nhân giữa Chi nhánh huyện Bình Sơn với Chi cục Thuế huyện Bình Sơn:

Việc chuyển thông tin địa chính của người sử dụng đất khi thực hiện các thủ tục về đất đai trên địa bàn huyện trong thời gian qua kịp thời; thành phần các hồ sơ, thông tin khi Chi nhánh chuyển qua để tính thuế là đúng quy định và đầy đủ. Nhưng để thuận lợi hơn trong việc xác định nghĩa vụ tài chính cho các hộ gia đình, cá nhân, Chi nhánh huyện Bình Sơn cần cập nhật đầy đủ thông tin trên phiếu chuyển thông tin; cần xác định rõ mối quan hệ nhân thân giữa các bên trong các hồ sơ tặng cho, chuyển nhượng quyền sử dụng đất để xác định chính

xác mức thu đối với thuế thu nhập cá nhân; cần xác định rõ về vị trí đường đi của thửa đất trước khi chuyển cho cơ quan thuế.

- Qua kiểm tra, hiện nay có 190 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp cấp lần đầu cho hộ gia đình cá nhân, đã được UBND huyện ký từ trước nhưng Chi nhánh huyện Bình Sơn chưa chuyển thông tin cho cơ quan thuế, đến thời điểm hiện nay đang phối hợp với UBND các xã thực hiện lập thủ tục chuyển thông tin cho cơ quan thuế là chậm trễ.

III. KẾT LUẬN:

Qua kết quả thanh tra việc thực hiện thủ tục hành chính, việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao và việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện Bình Sơn, Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Ưu điểm:

- Kể từ khi Luật Đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn Luật đất đai có hiệu lực thi hành, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, UBND tỉnh Quảng Ngãi có liên quan đến việc ban hành quy chế thực hiện một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương đã tạo nhiều thuận lợi cho việc giải quyết các thủ tục về đất đai cho người sử dụng đất.

- Từ ngày 01/01/2015, khi Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất huyện Bình Sơn sáp nhập về Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh đã giải quyết hồ sơ cơ bản thực hiện đúng quy định, trách nhiệm của cơ quan, viên chức, người lao động được giao xử lý hồ sơ cũng được nâng lên.

- UBND huyện Bình Sơn đã thành lập bộ phận tiếp nhận và trả kết quả theo cơ chế một cửa để tiếp nhận các loại hồ sơ cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện. Tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện Bình Sơn trong 02 năm 2019-2020 có 05 nhân viên Chi nhánh trực tiếp tham gia trực tiếp (hiện nay còn 04 nhân viên), đã phối hợp tốt với bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của huyện Bình Sơn để thực hiện nhiệm vụ.

- Chi nhánh huyện Bình Sơn đã thực hiện tốt công tác quản lý, lưu trữ các hồ sơ cấp mới, đăng ký biến động Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện (từ ngày 01/01/2015 đến nay).

- Chi nhánh huyện Bình Sơn đã thực hiện kiểm tra công tác cập nhật, chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính tại các xã theo quy định tại Điều 28, Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Chi nhánh huyện Bình Sơn đã thực hiện công khai bản kê tài sản, thu nhập cá nhân hằng năm tại cuộc họp theo đúng quy định; tổ chức thu phí, lệ phí theo đúng quy định. Thực hiện nghiêm túc việc kê khai thu, nộp phí, lệ phí và báo cáo tình hình sử dụng biên lai phí, lệ phí theo định kỳ hàng quý về Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh.

2. Tồn tại:

2.1. Qua kết quả Thanh tra tại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh huyện Bình Sơn, số hồ sơ thực hiện trong 02 năm 2019, 2020 tỉ lệ trễ còn rất cao: Năm 2019 là hơn 70%, năm 2020 là 30%.

2.2. Công tác tiếp nhận hồ sơ của Chi nhánh huyện Bình Sơn còn nhiều thiếu sót như:

- Một số hồ sơ lưu tại Chi nhánh huyện Bình Sơn không có phiếu hẹn, phiếu kiểm soát thủ tục hành chính, một số hồ sơ không lưu giấy tờ nguồn gốc đất (bản gốc), khi thực hiện các thủ tục về đất đai là không đúng theo quy định tại theo Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014, Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ và Quyết định 418/QĐ-UBND ngày 12/6/2017 và theo điểm a, Khoản 1, Điều 14 Quyết định 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh Quảng Ngãi. Đồng thời, việc lưu trữ hồ sơ thực hiện chuyển nhượng, tặng cho quyền sử dụng đất cho nhiều người sử dụng đất khác nhau cùng 01 bì hồ sơ là không đúng với quy định của Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Trong một số hồ sơ lưu tại Chi nhánh huyện Bình Sơn không có giấy biên nhận hồ sơ giữa công dân và bộ phận một tiếp nhận và trả kết quả của huyện Bình Sơn; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi thu hồi có bầm lố theo đúng quy định tại khoản 20 Điều 6 Thông tư 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 nhưng có một số vị trí lố bầm ảnh hưởng đến nội dung ghi trên Giấy chứng nhận; nhiều hồ sơ trễ không có thư xin lỗi theo quy định tại Điều 14 Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh về ban hành quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2.3. Việc cập nhật chỉnh lý hồ sơ chưa đảm bảo như:

- Chi nhánh huyện Bình Sơn thực hiện kiểm tra công tác cập nhật, chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính tại các xã theo quy định tại Điều 28, Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Những thiếu sót trong công tác cập nhật chỉnh lý hồ sơ địa chính đã được phát hiện và yêu cầu thực hiện nhưng đến nay UBND các xã vẫn chưa thực hiện. Trong quá trình kiểm tra, Chi nhánh không báo cáo UBND huyện và Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh biết.

Vì vậy, việc kiểm tra công tác cập nhật, chỉnh lý biến động hồ sơ địa chính tại các xã chỉ mang tính hình thức, chưa yêu cầu UBND xã báo cáo kết quả thực hiện và kiểm tra việc thực hiện để chấn chỉnh. Hầu hết các xã không cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính. UBND xã Bình Chánh, Bình Hiệp không có sổ theo dõi biến động đất đai, các xã Bình Nguyên, Bình Châu và thị trấn Châu Ô có cập nhật nhưng không đầy đủ.

- Việc xác nhận hồ sơ do các cơ quan thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng theo từng đợt (chủ yếu là chính lý Giấy chứng nhận do nhà nước không thu hồi hết diện tích đất) để trả Giấy chứng nhận cho người sử dụng đất, không có biên bản bàn giao tài liệu của dự án dẫn đến không có cơ sở chính lý biến động. Chi nhánh huyện Bình Sơn chỉ cập nhật bản đồ dạng số của 33/111 dự án, công trình; chưa cập nhật hồ sơ địa chính dạng giấy. Việc tiếp nhận hồ sơ dự án cũng không được thực hiện đúng quy định, không có hồ sơ lưu cho từng dự án.

- Qua kiểm tra, nguồn thu cập nhật chính lý hồ sơ địa chính của Văn phòng Đăng ký đất đai chi nhánh huyện Bình Sơn trong các năm 2018, 2019, 2020 chỉ là 45.602.819 đồng nhưng Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh chi tiền làm ngoài giờ phục vụ công tác cập nhật chính lý hồ sơ địa chính của Chi nhánh huyện Bình Sơn với tổng số tiền 84.885.907 đồng, cụ thể: năm 2018: 57.138.115 đồng; năm 2019 là 26.257.890 đồng; năm 2020 không chi tiền ngoài giờ cho công tác này, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh chi trả tiền nước sinh hoạt tháng của Chi nhánh huyện Bình Sơn là 1.489.902 đồng. Như vậy, hiện nay Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh đã chi trước cho Chi nhánh huyện Bình Sơn số tiền 39.283.088 đồng (chi âm). Trong khi đó việc cập nhật hồ sơ địa chính đối với các dự án, Chi nhánh thực hiện chính lý bản đồ dạng số, chưa thực hiện chính lý dạng giấy và một số nội dung chưa đúng quy định.

2.4. Công tác kê khai tài sản tại Chi nhánh:

- Việc kê khai tài sản, thu nhập của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh huyện Bình Sơn được thực hiện theo quy định. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại một số nội dung sau:

+ Chi nhánh chưa chú trọng, quan tâm hướng dẫn việc kê khai đầy đủ nội dung theo biểu mẫu, công tác kê khai thu nhập, tài sản còn mang tính hình thức, chưa nghiêm túc nên viên chức, người lao động tại đơn vị khi thực hiện không kê khai (Trịnh Xuân Thiện); không kiểm tra rà soát các thông tin trước khi nộp cho người nhận bản kê khai; nhiều trường hợp thực hiện kê khai còn sơ sài, không đầy đủ các thông tin cần kê khai, như: Không ghi rõ số Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở hoặc không ghi có hay không quyền sở hữu nhà ở; không ghi rõ số Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, một số trường hợp tài sản không thuộc sở hữu của người kê khai nhưng vẫn kê khai (như tài sản đang thuộc quyền sở hữu của cha mẹ nhưng vẫn kê khai) khi chưa phân chia thừa kế; một số bản kê khai tài sản không ghi tăng, giảm tài sản; khi tăng tài sản không chứng minh nguồn tài sản do đâu mà có; một số trường hợp bỏ sót tài sản không kê khai (năm 2019 có kê khai nhưng đến năm 2020 không kê khai nhưng trong thực tế vẫn đang sử dụng); một số bảng kê khai không đúng mẫu, không ghi ngày tháng năm và không có người nhận bản kê khai (không ký), không ghi ngày tháng năm nhận bản kê khai;

+ Việc thực hiện kê khai tài sản, thu nhập của Chi nhánh huyện Bình Sơn thực hiện chậm so với quy định (đến tháng 3/2021 mới thực hiện) là chưa thực hiện

đúng quy định tại Khoản 3 Điều 36 Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 là việc kê khai phải hoàn thành trước ngày 31/12 hàng năm.

3. Nguyên nhân:

- Do khối lượng hồ sơ phát sinh trên địa bàn huyện trong 02 năm 2019, 2020 là rất lớn; năm 2019 là 23.892 hồ sơ, năm 2020 là 36.421 hồ sơ (tăng 12.529 hồ sơ) nhưng về nhân lực con người bổ sung không kịp thời (tăng 04 người lao động so với cuối năm 2019), các trang thiết bị phục vụ công tác còn thiếu và xuống cấp; trụ sở làm việc mượn của Viện Kiểm sát huyện Bình Sơn nên không đủ nơi làm việc và lưu trữ hồ sơ làm ảnh hưởng đến công tác xử lý hồ sơ của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện.

- Việc chỉnh lý hồ sơ địa chính cho các dự án chậm và chưa đầy đủ là do Chi nhánh huyện Bình Sơn chưa nhận được các Quyết định thu hồi đất và các loại hồ sơ pháp lý liên quan đến công tác bồi thường giải phóng mặt bằng của dự án.

IV. TRÁCH NHIỆM:

Những tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao và việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng tại Chi nhánh huyện Bình Sơn nêu trên phần kết quả thanh tra trách nhiệm thuộc về:

- Đối với việc chậm trễ trong thực hiện các loại hồ sơ đăng ký biến động của các hộ gia đình, cá nhân trong 02 năm (2019-2020) đã tạo ra nhiều dư luận không tốt và ảnh hưởng đến ngành tài nguyên và môi trường, trách nhiệm đầu tiên thuộc về ông Lâm Văn Phú-Giám đốc Chi nhánh; ông Lê Văn Tạo-Phó Giám đốc Chi nhánh (từ tháng 8/2019) và các viên chức, người lao động của bộ phận Nghiệp vụ, thẩm định hồ sơ thuộc Chi nhánh huyện Bình Sơn.

- Đối với 190 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp cấp lần đầu cho hộ gia đình cá nhân, đã được UBND huyện Bình Sơn ký từ trước nhưng không chuyển thông tin cho cơ quan thuế, đến thời điểm hiện nay mới thực hiện chuyển thông tin cho cơ quan thuế trách nhiệm thuộc về ông Lâm Văn Phú-Giám đốc Chi nhánh huyện Bình Sơn (tại thời điểm nêu trên).

- Việc chăm công và đề nghị Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh thanh toán tiền ngoài giờ không đúng khối lượng thực hiện dẫn đến cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính chưa hoàn thiện và chưa đạt yêu cầu. Trách nhiệm thuộc về Chi nhánh huyện Bình Sơn đã thực hiện chăm công làm ngoài giờ không đúng khối lượng đã thực hiện theo thực tế dẫn đến thanh toán không đúng.

V. Biện pháp đã khắc phục trong quá trình Thanh tra:

Đối với các công trình, dự án khi chuyển thông tin địa chính Chi nhánh chưa xác định rõ nguồn vốn đầu tư thực hiện dự án, nên rất khó khăn cơ quan thuế trong xác định đơn vị thực hiện nghĩa vụ thuế với nhà nước. Hiện nay, Chi nhánh huyện Bình Sơn đã làm việc các đơn vị liên quan xác định nguồn vốn thực hiện dự án và chuyển thông tin chính xác cho cơ quan thuế.

VI. Kiến nghị:

Kết quả thanh tra việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao và việc chấp hành các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi, Chi nhánh huyện Bình Sơn còn một số hạn chế nhất định, do đó Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị:

1. Đối với Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh:

- Chỉ đạo Chi nhánh huyện Bình Sơn:
 - + Tổ chức tiếp nhận và giải quyết hồ sơ đất đai đảm bảo thời gian theo quy định của pháp luật và các quy định của UBND tỉnh Quảng Ngãi.
 - + Kiểm tra công tác cập nhật hồ sơ địa chính cấp xã theo quy định tại Điều 28, Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường
 - + Việc tiếp nhận hồ sơ thực hiện cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính các dự án trên địa bàn huyện từ tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường phải lập biên bản giao nhận hồ sơ, đầy đủ như: quyết định thu hồi đất, bản đồ địa chính..., mới có cơ sở pháp lý để cập nhật chỉnh lý hồ sơ dạng số và dạng giấy.
 - + Cập nhật chỉnh lý hồ sơ địa chính phải đúng quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 6 Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường;
 - Xây dựng kế hoạch thực hiện việc cập nhật hồ sơ địa chính của 111 công trình, dự án và hoàn thiện trong Quý II/2020.
 - Kiểm tra việc tạm ứng thanh toán tiền làm ngoài giờ phục vụ công tác cập nhật chỉnh lý hồ sơ địa chính của Chi nhánh huyện Bình Sơn với tổng số tiền 84.885.907 đồng. Trong khi kinh phí năm 2019, chi cho việc cập nhật hồ sơ địa chính của các công trình dự án chỉ là 45.602.819 đồng. Đồng thời, đến thời điểm này công tác cập nhật hồ sơ địa chính đối với các công trình, dự án trên địa bàn huyện Bình Sơn vẫn chưa thực hiện xong.
 - Tăng cường kiểm tra để kịp thời chấn chỉnh những sai sót trong quá trình xử lý và giải quyết hồ sơ của công dân liên quan đến lĩnh vực đất đai đối với Chi nhánh các huyện trong tỉnh.
 - Kiểm tra công tác kê khai tài sản, thu nhập hàng năm; xây dựng kế hoạch luân chuyển vị trí công tác tại Chi nhánh huyện Bình Sơn theo quy định.
 - Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của từng cá nhân cụ thể đã để xảy ra sai phạm trong phần kết quả thanh tra.

2. Đối với Văn phòng Đăng ký Đất đai tỉnh, Chi nhánh huyện Bình Sơn:

- Thực hiện việc tiếp nhận hồ sơ, hẹn trả kết quả cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn huyện Bình Sơn khi thực hiện các thủ tục về đất đai theo thời gian đã được quy định tại Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi (thay thế Quyết định 418/QĐ-UBND ngày 17/6/2017 của UBND tỉnh Quảng Ngãi), phải có thư xin lỗi đối với hồ sơ trễ hẹn trước ngày hẹn trả kết quả theo điểm a khoản 1 Điều 14 Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày

18/10/2018 của UBND tỉnh quy định thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông.

- Thực hiện công tác lưu trữ hồ sơ địa chính theo đúng quy định tại Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

- Tăng cường thực hiện kiểm tra công tác cập nhật, chỉnh lý biên động hồ sơ địa chính tại các xã theo quy định tại Điều 28, Thông tư 24/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Trong trường hợp phát hiện ra sai sót cần kiến nghị Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh tham mưu Sở Tài nguyên và Môi trường có văn bản gửi UBND huyện Bình Sơn yêu cầu chấn chỉnh những thiếu sót trong công tác cập nhật chỉnh lý hồ sơ địa chính tại UBND các xã trên địa bàn huyện.

- Phối hợp với UBND cấp xã xác lập hồ sơ kê khai thuế đối với 190 hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp lần đầu đã được UBND huyện Bình Sơn ký Giấy cho các hộ gia đình cá nhân nhưng chưa chuyển thông tin địa chính đến cơ quan Thuế xác định nghĩa vụ tài chính phải nộp để trao Giấy chứng nhận cho người sử dụng đất. Thời gian hoàn thành trong quý I/2022.

- Bố trí viên chức, người lao động rà soát lại các hồ sơ còn tồn đọng để thực hiện công tác cập nhật, chỉnh lý biên động hồ sơ địa chính thường xuyên và đầy đủ (khi thực hiện phải đạt được tính đồng bộ giữa dạng số và dạng giấy).

- Xây dựng kế hoạch chuyển luân chuyển vị trí giữa các viên chức, người lao động theo đúng quy định của Luật phòng, chống tham nhũng năm 2018 và Nghị định số 59/2019/NĐ-CP ngày 01/7/2019. Thực hiện việc kê khai tài sản, thu nhập hàng năm theo đúng quy định.

3. Yêu cầu Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh huyện Bình Sơn ban hành Kế hoạch cụ thể để tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra này; tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại Chi nhánh huyện Bình Sơn 15 ngày liên tục và sao gửi Kết luận thanh tra này cho thủ trưởng các đơn vị theo quy định tại Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ. Chi nhánh huyện Bình Sơn phải báo cáo kết quả thực hiện cho Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (b/c);
- UBND huyện Bình Sơn;
- GD, PGD Sở;
- TTCNTT (đăng tải website);
- Các phòng: QLDD, VP Sở, Thanh tra Sở;
- VPĐKKĐ tỉnh;
- VPĐKKĐ tỉnh, CN Bình Sơn;
- Lưu: VT, Đoàn thanh tra.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đỗ Sáu