

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản đối với Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên tại mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân (nay là xã Bình Tân Phú), huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện theo Quyết định số 285/QĐ-STNMT ngày 04/10/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản; công tác cải tạo, phục hồi môi trường và đóng cửa mỏ khoáng sản; Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản tại mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi của Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 177/BC-ĐTTr ngày 28/11/2022 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của tổ chức được thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Khái quát chung:

Công ty TNHH Một thành viên Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên (sau đây viết tắt là Công ty) có trụ sở tại 93 Lê Trung Đình, phường Lê Hồng Phong, thành phố Quảng Ngãi. Công ty hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh số 4300642189, đăng ký lần đầu ngày 24/02/2012, đăng ký thay đổi lần thứ 2 ngày 10/02/2022 do Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư Quảng Ngãi cấp.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh:

2.1. Kiểm tra hồ sơ và việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khai thác khoáng sản:

a) Về hoạt động khoáng sản

- Mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi (3,42ha) phù hợp với Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030, đã được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 546/QĐ-UBND ngày 09/8/2017. Chủ đầu tư đã lập hồ sơ thiết kế cơ sở và được Sở Xây dựng thẩm định tại Công văn số 762/SXD-KT&VL ngày 25/3/2019, trên cơ sở thiết kế cơ sở được duyệt, chủ đầu tư đã lập thiết kế khai thác vào tháng 3/2018.

- Ngày 11/7/2019, Công ty được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 31/GP-UBND để khai thác đất làm vật liệu

san lấp bằng phương pháp lộ thiên tại mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi; đồng thời UBND tỉnh cho phép Công ty được thuê đất trả tiền hàng năm. Theo nội dung Giấy phép: Trữ lượng khoáng sản đưa vào thiết kế khai thác: 309.381m³; công suất được phép khai thác: 90.000 m³/năm; diện tích khu vực khai thác: 3,42 ha; mức sâu khai thác: đến Cos + 25m; thời hạn khai thác: 3,5 năm.

Trong quá trình khai thác khoáng sản theo giấy phép được cấp, Công ty đã triển khai và thực hiện các nội dung, gồm:

- Ban hành Thông báo ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác gửi đến cho UBND các cấp và Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định tại Văn bản số 01/2020/TB-LN ngày 20/7/2019;

- Công ty đã ban hành quyết định bổ nhiệm ông Nguyễn Linh Vũ cử nhân chuyên ngành địa chất làm Giám đốc điều hành mỏ tại Quyết định số 10/2019/QĐ-LN ngày 20/7/2019;

- Thực hiện Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản cho cơ quan quản lý nhà nước về khoáng sản theo quy định; lập hồ sơ, sổ sách để xác định sản lượng khai thác thực tế hàng năm; lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác năm 2022.

Năm 2022, công ty được Kiểm toán nhà nước Khu vực III kiểm toán chuyên đề về tài nguyên khoáng sản giai đoạn 2017-2021 và đã kết luận tại Thông báo số 239/TB-KV III ngày 06/6/2022, theo đó Công ty *chưa lập báo cáo thống kê kiểm kê trữ lượng khoáng sản*. Tuy nhiên, tại thời điểm Đoàn Thanh tra kiểm tra, Công ty cung cấp báo cáo thống kê kiểm kê trữ lượng khoáng sản các năm 2021, 2022 cho Đoàn.

- Công ty đã ban hành nội quy an toàn lao động và quy trình vận hành thiết bị, máy móc, phương tiện vận tải và thực hiện niêm yết theo quy định.

- Công ty đã nộp đủ (nộp 01 lần) tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo Quyết định số 444/QĐ-UBND ngày 13/6/2019 của UBND tỉnh về phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản với số tiền đã nộp là 464.158.745 đồng vào năm 2019.

- Kiểm tra nội dung liên quan đến phụ lục của giấy phép đối với sản phẩm đầu ra thông qua chứng từ hóa đơn xuất bán phát hiện công ty không cung cấp đúng địa chỉ như giấy phép đã cấp (dự án Khu dân cư kết hợp với chỉnh trang đô thị phía tây nam Cụm Công nghiệp La Hà, thị trấn Tư Nghĩa) mà cung cấp cho dự án Dự án Khu dân cư An Phú Sinh, phường Nghĩa Chánh, thành phố Quảng Ngãi và bán cho các đơn vị thi công để san lấp cho các công trình khác là không đúng theo nội dung giấy phép quy định.

b) Về công tác bảo vệ môi trường:

- Ngày 30/5/2019, Công ty được Sở Tài nguyên và Môi trường xác nhận Kế hoạch bảo vệ môi trường dự án khai thác đất làm vật liệu san lấp bằng phương pháp lộ thiên tại mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân

Phú, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi tại Giấy xác nhận số 2382/GXN-STNMT;

- Ngày 10/6/2019, Công ty được UBND tỉnh phê duyệt Phương án cải tạo, phục hồi môi trường của dự án khai thác đất làm vật liệu san lấp bằng phương pháp lộ thiên tại mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi tại Quyết định số 800/QĐ-UBND; Công ty đã nộp (01 lần) số tiền phải ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường là 198.074.853 đồng vào năm 2019 và thực hiện giám sát môi trường định kỳ theo hồ sơ môi trường đã được phê duyệt.

c) Về thủ tục đất đai:

Công ty đã ký hợp đồng thuê đất với Sở Tài nguyên và Môi trường tại hợp đồng số 71/HĐTĐ ngày 22/8/2019 với diện tích: 34.200 m²; thời hạn thuê đất 3,5 năm (từ ngày 11/7/2019); hình thức thuê đất: trả tiền thuê đất hàng năm.. Đến thời điểm thanh tra Công ty đã thực hiện nộp đầy đủ tiền vào ngân sách, cụ thể: năm 2019: 10.260.000 đồng; năm 2020: 20.520.000 đồng; năm 2021: 20.520.000 đồng; năm 2022: 14.364.000 đồng.

2.2. Kiểm tra hiện trạng khu vực khai thác:

Công ty đã thực hiện cắm mốc các điểm góc khu vực được phép khai thác ngoài thực địa (biên bản bàn giao mốc giới ngày 23/7/2019 do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi chủ trì). Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm tra cho thấy các mốc giới tại khu vực mỏ không còn.

Thời điểm kiểm tra, Công ty đang khai thác trên phần diện tích đã thỏa thuận được với người dân khoảng 1,2 ha, trong đó: tại trung tâm khu vực mỏ và một phần ở phía Bắc của mỏ thuộc địa bàn xã Tịnh Thiện, thành phố Quảng Ngãi với diện tích khoảng 7.004,4 m² và xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn, khoảng 4.799,2 m² (diện tích này xác định theo hợp đồng hợp tác giữa công tác với 02 hộ dân); Công ty áp dụng phương pháp khai thác lộ thiên, khai thác cắt tầng từ trên xuống dưới. Tại khu vực phía Nam của mỏ, sau khi khai thác công ty đã bàn giao lại và người dân đã trồng cây keo khoảng 0,4 tuổi;

Khu vực mỏ có nhiều đá nên quá trình khai thác công ty chỉ sử dụng máy đào, đào lấy phần đất để chuyên đi, riêng phần đá công ty để lại nên tại một số vị trí trong khu vực mỏ có nguy cơ gây mất an toàn. Đoàn Thanh tra đề nghị công ty thực hiện việc cắm biển báo nguy hiểm để cảnh báo.

2.3. Đối với việc hỗ trợ cho địa phương nơi có khoáng sản được khai thác:

Theo biên bản làm việc ngày 02/7/2021 giữa Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên với UBND xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn thì Công ty sẽ hỗ trợ cho xã Bình Tân Phú là 200 triệu đồng để xây dựng nông thôn mới, tuy nhiên đến thời điểm kiểm tra Công ty vẫn chưa hỗ trợ kinh phí nêu trên.

3. Kết luận:

Kiểm tra hồ sơ và hiện trạng khu vực mỏ cho thấy quá trình khai thác Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên còn tồn tại, vi phạm một số nội dung sau:

- Không bảo quản mốc giới khoanh định khu vực khai thác đã được bàn giao theo quy định, thời điểm kiểm tra mốc các điểm khếp góc khoanh định khu vực khai thác khoáng sản không còn là *vi phạm điểm a, khoản 1, Điều 37 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.*

- Năm 2020, 2021 công ty không lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác khoáng sản (chỉ lập bản đồ hiện trạng khai thác năm 2022) gửi cơ quan chức năng theo quy định là *vi phạm điểm b, khoản 5, Điều 40 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản được sửa đổi theo quy định tại điểm c khoản 17 Điều 2 của Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/ 2022 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ.*

- Công ty sử dụng khoáng sản không đúng mục đích quy định theo Phụ lục 3 của Giấy phép khai thác khoáng sản số 31/GP-UBND ngày 11/7/2019 của UBND tỉnh khi chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp phép cho phép là *vi phạm hành chính tại điểm c khoản 3 Điều 52 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản.*

- Công ty không thực hiện nghĩa vụ hỗ trợ cho địa phương (xã Bình Tân Phú) như đã cam kết theo Biên bản làm việc giữa UBND xã Bình Tân Phú với Công ty ngày 02/7/2021.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

(1) Yêu cầu Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên lập hồ sơ đề nghị đóng cửa mỏ, phục hồi môi trường đối với mỏ đất núi Đỉnh Mẹo, thôn Diên Lộc, xã Bình Tân Phú, huyện Bình Sơn cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền theo quy định trước **ngày 11/9/2023**; Hỗ trợ kinh phí cho địa phương nơi có khoáng sản được khai thác mà Công ty đã cam kết.

(2) Giao Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Tiến hành xử phạt các hành vi vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên như sau: để mất mốc các điểm khếp góc khu vực được phép khai thác khoáng sản; không lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác khoáng sản các năm 2020, 2021 gửi cơ quan chức năng theo quy định; sử dụng khoáng sản không đúng mục đích quy định theo Phụ lục 3 của Giấy phép khai thác khoáng sản số 31/GP-UBND ngày 11/7/2019 của UBND tỉnh khi chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp phép cho phép.

- Theo dõi, đôn đốc Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên thực hiện nghĩa vụ đối với địa phương.

Công ty TNHH MTV Xây dựng và Thương mại Lê Nguyên phải chấp hành nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường (thông qua Thanh tra Sở) trước ngày **30/8/2023** để kiểm tra, theo dõi./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Bình Sơn;
- UBND xã Bình Tân Phú
- Công ty TNHH MTV XD&TM Lê Nguyên;
- GD, PGD Sở;
- Phòng KS-TNN, CCBVMT, TTr;
- Lưu VT, HS. *lan*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đỗ Sáu

