

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản đối với Công ty Trách nhiệm hữu hạn Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát tại mỏ đất Hồ Hóc Ngày, thôn An Chỉ Tây, xã Hành Phước, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện theo Quyết định số 285/QĐ-STNMT ngày 04/10/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc Thanh tra việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản; công tác cải tạo, phục hồi môi trường và đóng cửa mỏ khoáng sản; Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khoáng sản tại mỏ đất Hồ Hóc Ngày, thôn An Chỉ Tây, xã Hành Phước, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi của Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 177/BC-ĐTTr ngày 28/11/2022 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của tổ chức được thanh tra, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Khái quát chung:

Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát (sau đây viết tắt là Công ty) có trụ sở tại Thôn Hòa Vinh, xã Hành Phước, huyện Nghĩa Hành. Công ty hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh số 4300845968, đăng ký lần đầu ngày 27/11/2019, thay đổi lần thứ 1 ngày 11/8/2022 nơi cấp: Phòng Đăng ký kinh doanh, Sở Kế hoạch và Đầu tư Quảng Ngãi cấp.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh:

2.1. Kiểm tra hồ sơ và việc chấp hành pháp luật trong hoạt động khai thác khoáng sản:

a) Về hoạt động khoáng sản

- Mỏ đất Hồ Hóc Ngày, thôn An Chỉ Tây, xã Hành Phước, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi (có diện tích 5,3 ha) phù hợp với Quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2025 và định hướng đến năm 2030 được Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt tại Quyết định số 546/QĐ-UBND ngày 09/8/2017.

- Ngày 27/8/2020, Công ty được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy phép khai thác khoáng sản số 48/GP-UBND; trong nội dung Giấy phép, UBND tỉnh cho phép Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát thuê đất trả tiền hàng năm và khai thác đất làm vật liệu san lấp bằng phương pháp lộ thiên tại mỏ đất Hồ Hóc Ngày, thôn An Chỉ Tây, xã Hành

Phước, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi với trữ lượng khoáng sản được thiết kế khai thác là 265.588 m³; công suất khai thác: 70.000 m³/năm; diện tích khu vực cấp phép khai thác: 5,3 ha; mức sâu khai thác: cos + 15 m; thời hạn khai thác: 4,0 năm và thiết kế cơ sở đã được Sở Xây dựng thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở Giấy phép được UBND tỉnh cấp, Công ty đã tổ chức thực hiện các nội dung theo giấy phép trước khi khai thác, cụ thể:

- Ban hành Thông báo ngày bắt đầu xây dựng cơ bản mỏ, ngày bắt đầu khai thác cho UBND các cấp theo quy định tại Văn bản số 01/TB-CTY ngày 04/9/2020;

- Quyết định bổ nhiệm ông Nguyễn Hữu Nguyên tốt nghiệp chuyên ngành: Địa chất tìm kiếm thăm dò (có giấy chứng nhận Đào tạo Giám đốc điều hành mỏ - Khoá V do Trường Cao đẳng Công nghiệp 4 chứng nhận làm Giám đốc điều hành mỏ) tại Quyết định số 01/2019/QĐ-CTY ngày 02/9/2020.

- Thực hiện Báo cáo định kỳ hoạt động khai thác khoáng sản cho cơ quan quản lý nhà nước về khoáng sản theo quy định; đã lập hồ sơ, sổ sách để xác định sản lượng khai thác thực tế hàng năm; lập bản đồ hiện trạng, bản vẽ mặt cắt hiện trạng khu vực được phép khai thác đến năm 2022.

- Ban hành nội quy an toàn lao động và quy trình vận hành thiết bị, máy móc, phương tiện vận tải và thực hiện niêm yết nội quy an toàn, quy trình vận hành máy móc thiết bị.

- Công ty đã hoàn thành nghĩa vụ tài chính về tiền cấp quyền khai thác khoáng sản trong năm 2020 với số tiền đã nộp là 423.931.433 đồng (nộp 01 lần) theo Quyết định số 521/QĐ-UBND ngày 27/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản.

Trong quá trình khai thác khoáng sản công ty phát hiện khoáng sản mới (đá) nhưng Công ty không báo cáo cơ quan chức năng và Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 75/QĐ-XPHC ngày 08/7/2022.

b) Về công tác bảo vệ môi trường:

- Ngày 06/8/2020, Dự án Đầu tư khai thác mỏ đất Hồ Hóc Ngày, thôn An Chỉ Tây, xã Hành Phước, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi được UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo đánh giá tác động môi trường (bao gồm Phương án cải tạo, phục hồi môi trường) tại Quyết định số 1130/QĐ-UBND ngày 06/8/2020; số tiền ký quỹ là 576.388.628 đồng (*chưa bao gồm yếu tố trượt giá sau năm 2020*), số lần ký quỹ: 04 lần. Thời điểm kiểm tra, Công ty đã hoàn thành ký quỹ 03 lần (năm 2020, năm 2021, năm 2022) theo quy định.

- Công ty đã thực hiện chương trình giám sát môi trường định kỳ 2 lần/năm theo nội dung Báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được phê duyệt.

c) Về đất đai:

Công ty đã ký hợp đồng thuê đất với Sở Tài nguyên và Môi trường tại hợp đồng số 88/HĐTĐ ngày 22/10/2019; diện tích thuê đất: 53.000 m². Thời hạn thuê đất 4 năm; từ ngày 27/8/2019; mục đích thuê đất để khai thác đất làm vật liệu san lấp bằng phương pháp lộ thiên; hình thức thuê đất: trả tiền thuê đất hàng năm. Đến thời điểm kiểm tra, Công ty đã nộp tiền vào ngân sách nhà nước các năm: Năm 2020: 8.260.000 đồng; Năm 2021: 12.720.000 đồng; Năm 2022: 12.720.000 đồng.

2.2 Kết quả kiểm tra hiện trạng khu vực khai thác:

- Tại thời điểm thanh tra, Công ty tạm dừng khai thác khoáng sản (do 3 tháng mùa mưa) và theo số liệu đo đạc bản đồ hiện trạng kết thúc khai thác năm 2022 thì khối lượng khoáng sản Công ty đã khai thác là 70.000 m³ đất so với trữ lượng 265.588 m³ được cấp. Theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 75/QĐ-XPHC ngày 08/7/2022 của Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, Công ty đã phục hồi mốc giới các điểm khếp góc khoanh định khu vực khai thác khoáng sản đã bị mất theo đúng yêu cầu của tại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Kiểm tra tại thực địa các khu vực đã khai thác khoáng sản thì đều có đá xen kẽ đất nên việc khai thác đất theo thiết kế và trữ lượng cấp phép rất khó khăn vì khu vực khai thác có tầng đá phong hóa quá nhiều, trộn lẫn với đất nên phải lưu chứa phần đá bị trộn lẫn (sau khi bóc tách lấy đất). Nội dung này Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 75/QĐ-XPHC ngày 08/7/2022).

- Tại khu vực ngoài ranh giới nằm ở phía Đông Nam của mỏ tiếp giáp với ranh giới mốc M3-M4, Công ty đã thực hiện việc khai thác khoáng sản ngoài khu vực được cấp phép với diện tích 0,9 ha. Công ty giải trình nguyên nhân là do trong quá trình khai thác đã ảnh hưởng đến phần diện tích phía ngoài ranh giới (do chỉ bóc lấy phần đất, để lại khối lượng đá lớn) nên theo yêu cầu của ông Phan Văn Quang (chủ sử dụng thửa đất Công ty đã thoả thuận đền bù được 2ha/5,3ha của khu vực mỏ), Công ty đã san ủi và cải tạo diện tích này với mục đích để tạo bề mặt khu vực mỏ với phần diện tích liền kề để ông Quang tiếp tục trồng cây keo và Công ty có sử dụng khối lượng đất này để làm đường công vụ thi công và một phần đất để tạo mặt bằng để trồng cây. Đến thời điểm kiểm tra hiện trạng, khu vực này đã được chủ sử dụng thửa đất này trồng keo được gần 0,5 năm tuổi.

Tại thực địa có một số vị trí khu vực khai thác để lại phần đá lộ thiên (không được khai thác), nguy cơ gây mất an toàn rất cao, Đoàn Thanh tra đã yêu cầu công ty lập các biển báo, căng dây để cảnh báo người dân, phương tiện qua lại khu vực khai thác. Bên cạnh đó, khu vực cấp phép có nhiều đá bị phong hóa nên công ty phải bóc tách để lấy đất dẫn đến tại hiện trường phần lớn khối lượng đá được gom thành đống. Công ty trình bày đã xin ý kiến cơ quan quản lý nhà nước hướng dẫn, hỗ trợ lập các thủ tục để khai thác tận thu khối lượng đá trong khu vực được cấp phép để áp dụng các biện pháp khai thác phù hợp với giấy phép được cấp và cải tạo, khôi phục môi trường theo quy định.

2.3 Việc chấp hành thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 75/QĐ-XPHC ngày 08/7/2022 của Thanh tra Sở:

Ngày 08/7/2022, Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 75/QĐ-XPHC đối với Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát với hành vi vi phạm như sau: mất mốc giới các điểm khép góc khoanh định khu vực khai thác khoáng sản và trong quá trình khai thác khoáng sản, phát hiện khoáng sản mới nhưng không báo cho cơ quan có chức năng với số tiền là 87.000.000 đồng và Công ty đã nộp phạt đúng theo quy định và đã phục hồi mốc giới các điểm khép góc khoanh định khu vực khai thác khoáng sản đã bị mất và không sử dụng khoáng sản mới.

3. Kết luận:

Qua kiểm tra hiện trạng khu vực khai thác và thành phần hồ sơ liên quan đến việc tổ chức thực hiện các nội dung theo Giấy phép đã cấp, cho thấy: Công ty đã ký hợp đồng thuê đất, thực hiện các nghĩa vụ tài chính trong hoạt động khai thác khoáng sản theo Giấy phép khai thác khoáng sản được UBND tỉnh cấp tại Giấy phép khai số 48/GP-UBND ngày 27/8/2020. Tuy nhiên, trong quá trình khai thác Công ty còn tồn tại, vi phạm sau:

(1) Trong quá trình khai thác san ủi, cải tạo tại khu vực mốc M3-M4, Công ty đã khai thác khoáng sản vượt ra ngoài ranh giới khu vực được phép khai thác (theo bề mặt) với diện tích là 0,9 ha là có hành vi vi phạm tại điểm b khoản 5 Điều 37 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ Quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản và được chỉnh sửa bổ sung tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP sửa đổi bổ sung một số điều của của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ.

(2) Công ty đã ban hành nội quy an toàn lao động và quy trình vận hành thiết bị, máy móc, phương tiện vận tải. Tuy nhiên, tại thời điểm thanh tra, một số vị trí khu vực khai thác có nguy cơ gây mất an toàn cao chưa được cắm biển cảnh báo.

4. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

(1) Yêu cầu Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát thực hiện đúng theo quy định của Luật Khoáng sản và Giấy phép số 48/GP-UBND ngày 27/8/2020 của UBND tỉnh; Khẩn trương thực hiện ngay những biện pháp nhằm bảo đảm an toàn tại khu vực mỏ; Lập hồ sơ trình cơ quan có thẩm quyền để đăng ký và tận thu khối lượng khoáng sản mới tại khu vực mỏ để hoàn trả mặt bằng, cải tạo phục hồi môi trường, không để tình trạng khai thác nham nhở, mất an toàn cho người và gia súc.

(2) Giao Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường tiến hành lập hồ sơ xử phạt hành vi vi phạm hành chính nêu trên đối với Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát *trước ngày 30/8/2023*.

Công ty TNHH Đầu tư Xây dựng Thương mại Thiên Lộc Phát phải chấp hành nghiêm túc Kết luận thanh tra này và báo cáo kết quả thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường (thông qua Thanh tra Sở) trước ngày 30/8/2023 để kiểm tra, theo dõi./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Nghĩa Hành;
- UBND xã Hành Phước;
- Công ty TNHH ĐT XD TM Thiên Lộc Phát;
- GD, PGĐ Sở TNMT;
- Phòng KS-TNN, CCBVMT, TTr;
- Lưu VT, HS. *LS*

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Đỗ Sáu

