

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành pháp luật bảo vệ môi trường và tài nguyên nước đối với Công ty TNHH Thiên Phú tại Dự án “Khu hậu cần dịch vụ cảng cá Sông Trà Bồng”

Thực hiện Quyết định thanh tra số 01/QĐ-TTR ngày 01/8/2023 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường về việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường và tài nguyên nước từ ngày 03/8/2023 đến ngày 10/9/2023, Đoàn thanh tra theo Quyết định số 01/QĐ-TTR ngày 01/8/2023 đã tiến hành thanh tra tại Công ty TNHH Thiên Phú.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 18/BC-ĐTTr ngày 30/10/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG:

Công ty TNHH Thiên Phú (sau đây gọi tắt là Công ty Thiên Phú) được Phòng Đăng ký kinh doanh của Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty trách nhiệm hữu hạn hai thành viên trở lên số 4300305056 ngày 26/11/2001 (cấp lần đầu); cấp thay đổi lần 16 ngày 29/4/2022; được Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi cấp giấy Chứng nhận đăng ký đầu tư số 5168605556 ngày 11/4/2018 đầu tư Dự án “Khu hậu cần dịch vụ cảng cá Sông Trà Bồng”, xã Bình Đông, huyện Bình Sơn, tỉnh Quảng Ngãi¹, diện tích dự án 9.774 m² với quy mô, công suất như sau: Hệ thống cấp xăng dầu và cửa hàng xăng dầu với công suất 100m³/ngày; Xưởng nước đá, khu trữ đá với công suất 50 T/ngày; Kho cửa hàng lương thực, ngư lưới cụ với công suất 10 T/ngày; Nhà tiếp nhận thủy sản với công suất 100T/ngày; Xưởng sơ chế đông lạnh công suất với công suất 7,5T/ngày.

Thời điểm thanh tra, Công ty Thiên Phú đã hoàn thành các hạng mục công trình như nhà sơ chế, xưởng sản xuất đá; Nhà văn phòng; Nhà căn tin dịch vụ; Kho và cửa hàng lương thực ngư lưới cụ; Trạm cấp xăng dầu; Nhà vệ sinh; Nhà tiếp nhận và phân loại thủy sản; Bể sục cõ; Bể nước ngầm PCCC; Tường rào cổng ngõ và được Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi kiểm tra nghiệm thu hoàn thành tại Thông báo số 1950/TB-BQL ngày 19/7/2023. Từ năm 2021 đến nay Công ty đưa vào hoạt động công trình: Cửa hàng xăng dầu, Xưởng nước đá, khu trữ đá và Nhà tiếp nhận thủy sản; Xưởng sơ chế đông lạnh hoạt động khoảng 10% công suất phê duyệt; Kho cửa hàng lương thực, ngư lưới cụ không hoạt động.

⁽¹⁾Diện tích dự án được UBND tỉnh phê duyệt kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất để thuê Khu đất hậu cần dịch vụ cảng cá thuộc dự án Xây dựng cầu cảng cá sông Trà Bồng tại Quyết định số 1475/QĐ-UBND ngày 10/8/2017 với diện tích 9.774 m²/16.124 m² của Khu đất hậu cần dịch vụ cảng cá.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

1. Đối với lĩnh vực bảo vệ môi trường:

a) Các thủ tục về môi trường:

Công ty đã thực hiện các thủ tục về môi trường như sau:

- Được UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường (sau đây viết tắt là báo cáo ĐTM) đối với Dự án “*Khu hậu cần dịch vụ cảng cá Sông Trà Bồng*” tại Quyết định số 1523/QĐ-UBND ngày 17/10/2019.

- Thực hiện chương trình quan trắc, giám sát môi trường định kỳ và báo cáo công tác bảo vệ môi trường hằng năm.

- Lập hồ sơ đề nghị thẩm định và phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu đối với Trạm cấp xăng dầu (có Giấy tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả ngày 16/8/2023) gửi Sở Tài nguyên và Môi trường nhưng chưa được phê duyệt.

- Lập hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường phục vụ giai đoạn vận hành gửi Sở Tài nguyên và Môi trường và đã được kiểm tra các công trình xử lý chất thải trước khi vận hành thử nghiệm và xác nhận dự án đã đủ điều kiện vận hành thử nghiệm tại Công văn số 1754/STNMT-MT ngày 25/5/2020. Đến thời điểm thanh tra Công ty Thiên Phú chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường theo quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường được sửa đổi bổ sung tại khoản 10 Điều 1 của Nghị định số 40/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường 2014.

Theo báo cáo giải trình của Công ty Thiên Phú thì ngày 14/6/2019, Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi đã có Công văn số 1048/BQL-KHTH thống nhất tạm bàn giao một số hạng mục công trình² cho Công ty quản lý, sử dụng và thực hiện duy tu bảo dưỡng sửa chữa với diện tích 6.350m². Tuy nhiên ngày 05/8/2020, Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi mới có Công văn số 1091/BQL-KHTH về việc thu hồi các hạng mục công trình trên (*trong đó có nhà điều hành bể nước, bể xử lý nước thải, nhà trạm xử lý nước thải, hệ thống thoát nước mặt, hệ thống cấp nước*) nên Công ty Thiên Phú chưa thể hoàn thiện hồ sơ đề nghị kiểm tra, xác nhận hoàn thành công trình bảo vệ môi trường. Hiện nay, UBND tỉnh đã có Quyết định số 1195/QĐ-UBND ngày 31/8/2022 về việc chuyển tài sản thuộc công trình Cầu cảng cá sông Trà Bồng từ Ban quản lý KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý, khai thác theo quy định (bao gồm các hạng mục công trình xử lý nước thải). Thời điểm thanh

(²) Gồm các hạng mục: bể nước ngầm, đài nước, nhà điều hành bể nước, bể xử lý nước thải, nhà trạm xử lý nước thải, hệ thống thoát nước mặt, hệ thống cấp nước, hệ thống giao thông nội bộ trên cảng

tra thì Công ty Thiên Phú đang quản lý, vận hành, bảo dưỡng hệ thống xử lý nước thải này để đảm bảo việc xử lý nước thải đạt tiêu chuẩn trước khi xả thải ra môi trường theo báo cáo ĐTM được phê duyệt (hệ thống này không thuộc quyền quản lý của Công ty Thiên Phú).

- Thực hiện kê khai phí và nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải công nghiệp.

- Đã lập và niêm yết công khai kế hoạch quản lý môi trường tại khu vực triển khai dự án theo yêu cầu của Quyết định số 1523/QĐ-UBND ngày 17/10/2019 của UBND tỉnh.

- Được UBND tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 05/GP-UBND ngày 13/01/2021 (thời hạn giấy phép là 05 năm, đến ngày 13/01/2026 hết hạn giấy phép). Theo quy định tại điểm d, khoản 2 Điều 42 Luật Bảo vệ môi trường thì giấy phép xả nước thải vào nguồn nước là một loại giấy phép môi trường thành phần và được tiếp tục sử dụng như giấy phép môi trường đến hết thời hạn của giấy phép môi trường thành phần.

Hiện tại, các hạng mục công trình xử lý nước thải đã được UBND tỉnh chuyển giao cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quản lý, khai thác tại Quyết định số 1195/QĐ-UBND ngày 31/8/2022 nên về mặt pháp lý, Công ty Thiên Phú không phải là đơn vị quản lý, vận hành hệ thống xử lý nước thải này. Nội dung này, Công ty Thiên Phú không báo cáo UBND tỉnh đối với nội dung thay đổi chủ thể được xả nước thải vào nguồn nước theo Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 05/GP-UBND ngày 13/01/2021 để được xem xét, giải quyết.

b) Việc quản lý, xử lý chất thải:

Qua kết quả kiểm tra thực tế tại thời điểm thanh tra, các loại chất thải phát sinh được Công ty Thiên Phú quản lý và xử lý như sau:

- Đối với các loại chất thải rắn:

+ Chất thải rắn sinh hoạt: Phát sinh từ hoạt động sinh hoạt của công nhân viên với khối lượng khoảng 10-15 kg/ngày được thu gom và chuyển cho đơn vị có chức năng thu gom xử lý (có hóa đơn thu tiền dịch vụ vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt của Công ty Cổ phần cơ điện và môi trường Lilama).

+ Chất thải nguy hại: Phát sinh gồm giẻ lau dính dầu, dầu thải, bóng đèn huỳnh quang với khối lượng khoảng 5kg/năm được phân loại, lưu giữ tại kho lưu giữ chất thải nguy hại và hợp đồng với Công ty Cổ phần cơ điện và môi trường Lilama thu gom, xử lý (Hợp đồng số 36/2020/HĐKT/SBU3 ngày 01/4/2020). Qua kiểm tra hiện trường, Công ty Thiên Phú có bố trí 01 kho lưu giữ tạm thời chất thải nguy hại; thời điểm kiểm tra Công ty chưa chuyển giao cho đơn vị có chức năng để xử lý.

- Đối với nước thải sinh hoạt, nước thải sản xuất phát sinh từ khu vực nhà sơ chế, quá trình vệ sinh sân bãi nhà tiếp nhận phân loại được thu gom về hệ thống thoát nước thải tập trung với công suất 100 m³/ngày.đêm để xử lý đạt quy chuẩn trước khi xả thải ra nguồn tiếp nhận.

- Đối với nước súc rửa bồn xăng dầu: Từ khi đi vào hoạt động đến nay Công ty Thiên Phú chưa thực hiện súc rửa bồn xăng dầu nên chưa phát sinh loại nước thải này.

2. Đối với lĩnh vực tài nguyên nước:

Công ty sử dụng nguồn nước cho hoạt động sinh hoạt và cho hoạt động của xưởng sản xuất đá cây, hỗ trợ nước cho ngư dân cập cảng cấp nhiên liệu, bán hải sản, tưới cây là từ nguồn cấp của Công ty Cổ phần Vinaconex Dung Quất với lưu lượng khoảng 40 m³/ngày và không thực hiện khai thác nước ngầm.

III. KẾT LUẬN

Căn cứ kết quả thanh tra, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận như sau:

1. Ưu điểm:

Trong quá trình thực hiện Dự án Công ty Thiên Phú đã lập hồ sơ môi trường được cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện quan trắc, báo cáo giám sát môi trường định kỳ; thực hiện quản lý, thu gom các loại chất thải rắn phát sinh; được cấp phép xả nước thải vào nguồn nước; đã nộp phí bảo vệ môi trường đối với nước thải công nghiệp.

2. Về tồn tại, vi phạm:

Từ khi được phê duyệt báo cáo ĐTM, Công ty Thiên Phú vừa hoạt động vừa xây dựng và hoạt động không thường xuyên do một số nguyên nhân khách quan nên vẫn còn một số tồn tại, vi phạm như:

- Không báo cáo cơ quan cấp giấy phép để được xem xét, giải quyết việc thay đổi nội dung về chủ thể cho phép được xả nước thải vào nguồn nước quy định tại Điều 1 Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 05/GP-UBND ngày 13/01/2021 là hành vi vi phạm tại điểm a, khoản 2 Điều 11 Nghị định số 45/2022/NĐ-CP quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Thời điểm kiểm tra Công ty Thiên Phú chưa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu đối với Trạm cấp xăng dầu nhưng đã lập hồ sơ gửi Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị thẩm định kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu đối với Trạm cấp xăng dầu (ngày 16/8/2023).

IV. KIẾN NGHỊ:

Căn cứ kết quả thanh tra, các quy định của pháp luật có liên quan, Chánh thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kiến nghị như sau:

1. Đối với Công ty TNHH Thiên Phú

Trong quá trình hoạt động yêu cầu Công ty Thiên Phú khắc phục tồn tại, vi phạm đã nêu trên và thực hiện nghiêm túc các nội dung sau:

- Thực hiện quan trắc môi trường định kỳ theo báo cáo ĐTM được phê duyệt, trường hợp Công ty muốn thay đổi nội dung chương trình giám sát môi trường định kỳ cho phù hợp với hoạt động của cơ sở theo quy định Điều 97

và Điều 98 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường thì có văn bản gửi cơ quan phê duyệt ĐTM để báo cáo và theo dõi hoạt động xả thải của Công ty đảm bảo đạt quy chuẩn kỹ thuật môi trường ra môi trường.

- Khẩn trương có văn bản gửi UBND tỉnh về việc thay đổi nội dung về chủ thể cho phép được xả nước thải vào nguồn nước theo quy định, trên cơ sở đó xác định trách nhiệm trong việc đề nghị cấp giấy phép môi trường theo quy định trước khi Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 05/GP-UBND ngày 13/01/2021 hết hạn và thực hiện báo cáo định kỳ hàng năm đối với hoạt động xả nước thải vào nguồn nước theo quy định của Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước về Sở Tài nguyên và Môi trường theo quy định tại khoản 10 Điều 168 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.

- Thực hiện tự rà soát các tiêu chí theo quy định tại Điều 39, 40, 41 và 42 Luật bảo vệ môi trường và có văn bản kiến nghị gửi Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến liên quan đến việc quản lý, khai thác công trình xử lý nước thải; trường hợp Công ty thuộc đối tượng theo quy định tại khoản 2 Điều 39 thì lập hồ sơ đề nghị và được cấp giấy phép môi trường theo quy định trước khi Giấy phép xả nước thải vào nguồn nước số 05/GP-UBND ngày 13/01/2021 hết hạn.

- Thực hiện lưu giữ chất thải nguy hại theo đúng quy định tại điểm c khoản 1 Điều 71 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ.

- Hoàn thiện hồ sơ để được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch ứng phó sự cố tràn dầu đối với Trạm cấp xăng dầu trước ngày 30/12/2023.

2. Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

Đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện đúng các thủ tục theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường, Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường đối với hệ thống xử lý nước thải được UBND tỉnh giao quản lý, khai thác theo Quyết định số 1195/QĐ-UBND ngày 31/8/2022.

3. Đối với phòng, đơn vị thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường:

a) Đối với Chi cục Bảo vệ Môi trường:

- Tăng cường việc theo dõi, giám sát số liệu báo cáo hằng năm trong đó lưu ý về tần suất quan trắc nước thải, bụi, khí thải định kỳ trong báo cáo môi trường định kỳ của các chủ dự án (*thông qua Chi cục Bảo vệ môi trường*); Trường hợp chủ dự án báo cáo số liệu không đúng hoặc có vi phạm về hành vi xả nước thải vượt quy chuẩn kỹ thuật môi trường; xả bụi, khí thải vượt quy chuẩn kỹ thuật quy định (bao gồm cả các trường hợp được miễn thực hiện quan trắc nước thải; quan trắc bụi, khí thải định kỳ) thì xem xét và đề xuất xử lý vi phạm theo đúng quy định.

- Tiếp tục theo dõi, giám sát hoạt động xả nước thải vào nguồn nước của Công ty Thiên Phú theo quy định.

b) Đối với Thanh tra Sở:

Xem xét xử lý vi phạm hành chính theo thẩm quyền hoặc đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm của Công ty TNHH Thiên Phú được xác định tại khoản 2, Mục III của kết luận thanh tra; theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các nội dung yêu cầu theo kết luận này.

Yêu cầu Công ty TNHH Thiên Phú nghiêm túc thực hiện các yêu cầu trên, báo cáo tiến độ và kết quả việc thực hiện kết luận thanh tra (kèm theo các tài liệu chứng minh) về Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày **30/01/2024** để kiểm tra, theo dõi. Đồng thời, thực hiện niêm yết công khai kết luận thanh tra này tại Trụ sở Công ty trong thời gian ít nhất là 15 ngày liên tục kể từ ngày nhận được kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Sở NN và PT nông thôn;
- UBND huyện Bình Sơn;
- BQL KKT DQ&các KCN QNgai;
- UBND xã Bình Đông;
- Công ty TNHH Thiên Phú;
- GD, các PGĐ Sở;
- Các phòng, đơn vị: KS-TNN, CCBVMT, Thanh tra Sở;
- Trung tâm CNTT (để đăng tải);
- Lưu: VT, ĐTT_(mt).

CHÁNH THANH TRA

Đinh Trọng Thành